



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ ۷۲۱

شماره ثبت ۳۳۵

دوره دهم - سال دوم

تاریخ چاپ ۱۳۹۶/۹/۷

یک شوری

لایحه کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با اولویت استان‌های ساحلی
و کلانشهرها با مشارکت بخش غیردولتی

کمیسیون‌های ارجاعی

کشاورزی، آب و منابع طبیعی

اصلی:

اقتصادی- انرژی- شوراها و امور داخلی کشور-
صنایع و معادن- ویژه حمایت از تولید ملی و
نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و
چهارم (۴۴) قانون اساسی

فرعی:

معاونت قوانین

باسمه تعالی

شماره: ۵۱۹۲۱/۸۲۰۸۱

تاریخ: ۱۳۹۶/۷/۴

جناب آقای دکتر لاریجانی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

لایحه «کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با اولویت استان‌های ساحلی و کلانشهرها با مشارکت بخش غیردولتی» که به پیشنهاد وزارت کشور در جلسه هیأت وزیران به تصویب رسیده است، جهت طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می‌شود:

حسن روحانی

رئیس جمهور

مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به وضعیت نامناسب مدیریت پسماندهای عادی در شهرها و روستاها که موجب بروز آلودگی‌های بهداشتی و زیست‌محیطی گسترده به‌خصوص در استان‌های ساحلی و کلانشهرها شده است و با هدف ترویج و تشویق استفاده از فناوری (تکنولوژی)های نوین توسط بخش غیردولتی جهت سرمایه‌گذاری در ایجاد و بهره‌برداری از تأسیسات تبدیل پسماند و حفظ محیط زیست و اجرائی نمودن بندهای (ث) و (ص) ماده (۳۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، لایحه زیر برای طی تشریفات قانونی تقدیم می‌شود:

عنوان لایحه:

کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با اولویت استان‌های ساحلی و کلانشهرها با مشارکت بخش غیردولتی

ماده ۱- به منظور تسهیل، تشویق و توجیه سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در ایجاد و بهره‌برداری از تأسیسات تبدیل پسماند به انرژی از جمله زباله‌سوزی، گازی‌سازی، هاضم بی‌هوازی و گاز حاصل از محلهای دفن و ساماندهی پسماندهای عادی در کشور با اولویت استان‌های ساحلی و کلانشهرها، نرخ خرید تضمینی برق حاصل از تأسیسات تبدیل پسماند به انرژی با پیشنهاد وزیران نیرو و کشور و تصویب شورای اقتصاد در هر سال تعیین می‌شود.

ماده ۲- شورای اقتصاد مجاز است در هر سال به ازای هر کیلووات ساعت برق مصرفی در قبوض کلیه مشترکان برق به‌استثنای مشترکان خانگی روستایی و چاه‌های کشاورزی، عوارض زیست‌محیطی پسماند تعیین کند تا صرفاً برای خرید برق تولیدی از تأسیسات تبدیل پسماند به انرژی هزینه شود.

ماده ۳- شهرداری‌ها و دهیاری‌ها تحت پوشش تأسیسات تبدیل پسماند به انرژی موظفند براساس ضوابط مصوب شورای اقتصاد بخشی از منابع مالی لازم

جهت سرمایه‌گذاری بخش غیردولتی در ایجاد و بهره‌برداری از تأسیسات مذکور را به‌عنوان «هزینه ورودی متناسب با میزان پسماند تحویلی» پرداخت نمایند. در صورت عدم پرداخت اعتبارات تعهدشده توسط شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، دولت می‌تواند نسبت به پرداخت آن از محل منابع مالی پیش‌بینی شده برای شهرداری‌ها و دهیاری‌ها در قانون مالیات بر ارزش افزوده اقدام نماید.

ماده ۴- سرمایه‌گذاری در ایجاد و بهره‌برداری از تأسیسات تبدیل پسماند به انرژی مشمول مالیات با نرخ صفر و معاف از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده خواهد بود. قراردادهای خرید تضمینی برق از تأسیسات مذکور و عوارض مندرج در ماده (۲) این قانون نیز شامل این معافیت‌ها خواهند بود.

ماده ۵- به‌منظور کمک به اجرای دقیق فرآیند اصولی مدیریت پسماند، کلیه فعالیت‌های مرتبط با مدیریت اجرایی پسماند (تفکیک از مبدأ، جمع‌آوری، پردازش، بازیافت و دفع) که محصول و فرآیندهای تولیدی آنها منطبق با الزامات فنی و زیست‌محیطی است، براساس ضوابط مصوب شورای اقتصاد از معافیت مالیاتی برخوردار خواهند بود.

ماده ۶- تولیدکنندگان و واردکنندگان مواد اولیه، قطعات و کالاها که تمام یا قسمتی از آنها قابل بازیافت می‌باشد، موظف به بازیافت پسماند حاصل از مواد و کالاهای خود می‌باشند؛ در غیر این صورت موظف به پرداخت یک در هزار ارزش کالای خود به صندوق ملی محیط زیست برای هزینه‌های مربوط به بازیافت پسماندها در محلهای تولید پسماند هستند.

رئیس‌جمهور

وزیر کشور

وزیر امور اقتصادی و دارایی

وزیر نیرو

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین درمورد لایحه کمک به ساماندهی پسماندهای عادی با اولویت استان‌های ساحلی و کلانشهرها با مشارکت بخش غیردولتی تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۴ - قبلاً تقدیم نگردیده است

- قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در مجلس / کمیسیون (موضوع اصل ۸۵ قانون اساسی) رد شده و اینک:

با تغییر اساسی با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

پیش از انقضای شش ماه بدون تغییر اساسی

با انقضای شش ماه با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

رعایت شده است.

در لایحه تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی رعایت شده است. (با نظر کارشناسی)

رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف- ماده ۱۳۱ -

اول- موضوع و عنوان مشخص دارد
 ندارد

دوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه دارد
 ندارد

سوم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان دارد
 ندارد

ب- ماده ۱۳۶- امضاء مقامات مسؤول را دارد
 ندارد

ج- ماده ۱۴۲- لایحه تقدیمی دارای یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان ماده واحد مواجه با ایراد نمی‌باشد.
 بیش از یک موضوع مواد متعدد می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

لایحه تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

لایحه تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

لایحه تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- لایحه تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده ۱۲۲- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده ۱۸۵- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رای نمایندگان ندارد.
 می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد یک برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- لایحه تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
 دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- لایحه تقدیمی مغایر اصول و سیاست‌های تفحصی مجلس شورای اسلامی است. پیشنهاد می‌شود اینگونه لوایح در قالب اصلاح قانون مربوطه (قانون مدیریت پسماندها مصوب ۱۳۸۳/۲/۲۰) تنظیم گردد.
- ۲- عنوان لایحه مطول و خلاف اصل ایجاز است و نیازی به توضیح مفاد لایحه در عنوان نیست. پیشنهاد می‌شود در صورت اصرار به تصویب آن در «قانون مدیریت پسماندها» یا تحت عنوان «ساماندهی پسماندهای عادی» لحاظ شود.
- ۳- لغت «ساماندهی» در خصوص پسماندها عنوانی کلی است و گویای مطلب مورد نظر لایحه نمی‌باشد؛ لذا عنوان اخص زیر پیشنهاد می‌شود: «لایحه تبدیل پسماندهای عادی به انرژی»
- ۴- فلسفه، ضرورت و هدف از تقنین در مقدمه ذکر می‌شود، لذا عبارت «به‌منظور کمک به اجرای دقیق فرآیند اصولی مدیریت پسماند» مذکور در سطر اول ماده (۵) لایحه باید حذف گردد.
- ۵- در این لایحه از بُعد اقتصادی به مسأله پسماندها نگریسته شده و به مسائل بهداشتی و زیست‌محیطی توجهی نشده است.
- ۶- کلمه «غیردولتی» در ماده (۱) لایحه لزوماً به‌عنوان بخش خصوصی نیست. چراکه بخش دولتی در برابر بخش غیردولتی و نیز بخش خصوصی قرار می‌گیرد.
- ۷- خرید تضمینی موضوع ماده (۱) لایحه مغایر بند (ت) ماده (۷) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران است.
- ۸- مواد (۴) و (۵) لایحه مغایر بند (الف) ماده (۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد.