



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 1117

شماره ثبت 477

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ 1397/7/18

یک شوری

لایحه میزان و نحوه جریمه نقدی و توقف دارندگان وسایل نقلیه

و واحدهای مشمول متهم موضوع تبصره (1) ماده (3)

قانون هوای پاک مصوب 1396

کمیسیون‌های ارجاعی

مشترک:

برنامه و بودجه و محاسبات - امور داخلی کشور و
شوراها - قضائی و حقوقی - کشاورزی، آب، منابع
طبیعی و محیط زیست

معاونت قوانین

باسمه تعالی

شماره: 55070/76103

تاریخ: 1397/6/11

جناب آقای دکتر لاریجانی

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

لایحه میزان و نحوه جریمه نقدی و توقف دارندگان وسایل نقلیه و واحدهای مشمول متمرّد موضوع تبصره (1) ماده (3) قانون هوای پاک - مصوب 1396- که به پیشنهاد مشترک سازمان حفاظت محیط زیست و نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران در جلسه مورخ 1397/3/23 هیأت وزیران به تصویب رسیده است، جهت طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می شود.

حسن روحانی

رئیس جمهور

مقدمه (دلایل توجیهی):

نظر به تبصره (1) ماده (3) قانون هوای پاک (مصوب 1396) و لزوم برقراری ممنوعیت و محدودیت‌های موقت زمانی، مکانی و نوعی برای پیشگیری از اثرات زیانبار و مقابله با منابع آلوده‌کننده هوا در مواقع اضطراری و تعیین میزان و نحوه جریمه نقدی و توقف واحدهای مشمول متمرّد از تکالیف قانونی و الزامات اعلامی از سوی سازمان حفاظت محیط زیست، لایحه زیر برای طی تشریفات قانونی تقدیم می‌شود:

عنوان لایحه:

میزان و نحوه جریمه نقدی و توقف دارندگان وسایل نقلیه و واحدهای

مشمول متمرّد موضوع تبصره (1) ماده (3) قانون هوای پاک

مصوب 1396

ماده 1- شهرداری‌ها مکلفند با هماهنگی نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و در چهارچوب مصوبات مربوط به طرح‌های ممنوعیت موضوع ماده (18) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب 1389 و محدودیت اعلامی در مواقع اضطراری موضوع ماده (3) قانون هوای پاک مصوب 1396، ضمن تأمین تجهیزات لازم نسبت به پایش الکترونیکی محدوده اجرای طرح‌های مذکور که از این پس در این قانون محدوده طرح نامیده می‌شود و مبادی ورودی و خروجی آن اقدام نمایند.

ماده 2- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است به منظور شناسایی کامل و اعمال دقیق جرائم موضوع این قانون در مورد وسایل نقلیه موتوری متخلف که وارد محدوده طرح می‌شوند کلیه اقدامات لازم از جمله فراهم کردن امکان استعلام و ارسال پاسخ به تعداد کلیه وسایل

نقلیه موتوری متخلف از طریق سامانه یکپارچه معاینه فنی ایران (سیمفا) را به عمل آورد.

ماده 3- در صورتی که راننده وسیله نقلیه موتوری جهت ممانعت از شناسایی توسط مأموران نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و یا تجهیزات الکترونیکی مربوط، اقدام به برداشتن یا پوشاندن تمام یا بخشی از پلاک وسیله نقلیه، تغییر در ارقام و یا ناخوانا نمودن آن و یا هرگونه اقدام دیگری نماید که موجب اشتباه در ثبت تخلف یا عدم امکان ثبت آن شود، نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است علاوه بر اعمال جریمه معادل سه برابر جریمه نقدی تخلف عبور از محل ممنوع (ورود ممنوع) موضوع بند (9) جدول ماده (7) قانون رسیدگی به تخلفات رانندگی مصوب 1389 و معادل چهار نمره منفی و سایر اقدامات قانونی، ضمن توقیف وسیله نقلیه حداکثر به مدت ده روز، مرتکب را به مرجع قضائی صالح معرفی کند.

مجازات مرتکب در کلیه موارد یادشده، جزای نقدی درجه (7) موضوع ماده (19) قانون مجازات اسلامی مصوب 1392 می باشد و چنانچه عمل مرتکب موجب اشتباه در جریمه برای وسایل نقلیه دیگر نیز شده باشد، حسب مورد پرداخت آن به خزانه یا الزام به جبران خسارت زیان دیده، در حکم صادره تصریح می شود.

تبصره- جرائم ماده (720) قانون مجازات اسلامی در رابطه با جرائم موضوع این ماده قابل اعمال نیست.

ماده 4- سازمان حفاظت محیط زیست مکلف است نسبت به شناسایی و تهیه فهرست واحدهای موضوع ماده (3) قانون هوای پاک که موجب آلودگی هوا یا تشدید آن در مواقع اضطراری می شوند اقدام کند تا در زمان اعلام محدودیتها و ممنوعیت های مقرر در مواقع اضطراری، با لحاظ نمودن کمترین اثرات اقتصادی، فعالیت واحد یا بخشهایی از آن

را که مولد آلودگی هوا می‌باشند، متوقف کند. آیین‌نامه اجرائی این ماده در مورد نحوه شناسایی واحدها و تهیه فهرست مذکور و به‌روزرسانی و اعلام عمومی آن و سایر موارد مربوط، ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این قانون، به پیشنهاد سازمان حفاظت محیط زیست به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره 1- مالکان و مدیران واحدهای یادشده حسب مورد مکلفند همکاری لازم را با سازمان حفاظت محیط زیست به عمل آورند و در صورت امتناع از اجرای تمام یا بخشی از دستورات سازمان یادشده، مشمول جریمه نقدی معادل سه برابر میانگین درآمد روزانه مشمول مالیات سال گذشته به ازای هر روز فعالیت واحد، تا زمان رفع شرایط اضطراری، خواهند بود.

تبصره 2- سازمان حفاظت محیط زیست مکلف است مشخصات واحدهای متمرّد را با ذکر تعداد روزهای تخلف، جهت اعمال جریمه نقدی به اداره امور مالیاتی مربوط اعلام کند. اداره امور مالیاتی با ملاحظه سوابق درآمدی و مالیاتی واحد و تشخیص میانگین آخرین درآمد روزانه مشمول مالیات سال گذشته و در صورت عدم وجود سوابق، با ملاحظه سوابق فعالیت واحدهای مشابه، میزان جریمه مقرر را برحسب تعداد روزهای تخلف، محاسبه و به واحد متمرّد ابلاغ می‌کند. ذی‌نفع می‌تواند ظرف مدت بیست روز از تاریخ ابلاغ، به این تصمیم اعتراض نماید. مرجع رسیدگی به این اعتراض، هیأت حل اختلاف مالیاتی بدوی است که در زمان رسیدگی، علاوه بر اعضای فعلی با حضور دو نفر از نمایندگان سازمان حفاظت محیط زیست (با حق رأی) تشکیل می‌شود. رأی صادره از این هیأت قطعی و لازم‌الاجراء است و مطابق با قانون مالیات‌های مستقیم مصوب 1366 و اصلاحات بعدی آن به اجراء گذاشته می‌شود.

تبصره 3- سازمان حفاظت محیط زیست مکلف است در صورت تکرار تمرد موضوع این ماده علاوه بر انجام تکالیف مقرر در این ماده، مشخصات واحد متمرّد را به همراه گزارش میزان تأثیر فعالیت آن در ایجاد آلودگی هوا یا تشدید آن در مواقع اضطراری، به مرجع قضائی صالح ارسال کند. مرجع قضائی مکلف است به درخواست سازمان مذکور و در صورت وجود اسناد و مدارک لازم، بلافاصله نسبت به صدور دستور توقف کامل فعالیت واحد یا بخشهای مولد آلودگی هوا، مطابق با محدودیتها و ممنوعیت‌های مواقع اضطراری، اقدام کند. پس از رسیدگی و احراز موضوع، مرتکب با توجه به میزان اثرات آلاینده‌گی ایجادشده و مدت زمان و دفعات تکرار جرم، حسب مورد به یک یا چند مورد از مجازات‌های جزای نقدی درجه پنجم الی هفتم مقرر در ماده (19) قانون مجازات اسلامی محکوم می‌شود. جرم یادشده غیرقابل گذشت و غیر قابل تعویق و مجازات آن قابل تخفیف و تعلیق نیست.

تبصره 4- تمامی جریمه‌ها و جزای نقدی وصولی به‌موجب این ماده به حساب خزانه‌داری کل کشور واریز و مطابق ماده (33) قانون هوای پاک هزینه می‌شود.

ماده 5- جرائم موضوع این قانون مستقیماً در دادگاه کیفری دو مربوط مورد رسیدگی قرار می‌گیرد و حکم صادره قطعی است.

وزیر کشور

رئیس‌جمهور

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر معاونت قوانین در مورد لایحه میزان و نحوه جریمه نقدی و توقف دارندگان وسایل نقلیه و واحدهای مشمول متمرّد موضوع تبصره (1) ماده (3) قانون هوای پاک مصوب 1396 تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده 134 - C قبلاً تقدیم نشده است.

- £ قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در £ مجلس/ £ کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

£ با تغییر اساسی
£ با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

£ پیش از انقضاء شش ماه
£ بدون تغییر اساسی

£ با انقضاء شش ماه
£ با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس £ می‌باشد.

£ نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

£ رعایت شده است.

در لایحه تقدیمی آیین‌نگارش قانونی و ویرایش ادبی £ رعایت شده است. (با نظر کارشناسی)

C رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 131-

اول - موضوع و عنوان مشخص C دارد.
£ ندارد.

دوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه C دارد.
£ ندارد.

سوم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان C دارد.
£ ندارد.

ب- ماده 136- امضاء مقامات مسؤول را C دارد.
£ ندارد.

ج - ماده 142 - لایحه تقدیمی دارای £ یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان £ ماده واحده مواجهه با ایراد C نمی‌باشد.
C بیش از یک موضوع £ مواد متعدد C می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور
مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

لایحه تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت Ⓒ ندارد.

Ⓔ دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

لایحه تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت Ⓒ ندارد.

Ⓔ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود

سوم: از نظر قانون برنامه؛

لایحه تقدیمی با قانون برنامه مغایرت Ⓒ ندارد.

Ⓔ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- لایحه تقدیمی با قانون آیین نامه داخلی مجلس مغایرت Ⓔ ندارد.

Ⓔ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

Ⓒ شده است.

ب- ماده 144- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی Ⓒ نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ج- ماده 185- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب Ⓒ نمی شود و نیاز به Ⓒ ندارد.
Ⓔ می شود Ⓒ ندارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- لایحه تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت Ⓔ ندارد.
Ⓔ دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- 1- عنوان لایحه مطول است و اصول نگارش متون قانونی در آن رعایت نشده است؛ پیشنهاد می‌شود عنوان به شرح زیر اصلاح شود: «لایحه نحوه اجرای تبصره (1) ماده (3) قانون هوای پاک»
- 2- فراز دوم ماده (3) ابهام دارد.
- 3- به نظر می‌رسد مقصود از عبارت «قانون مجازات اسلامی» مندرج در تبصره ماده (3)، عبارت «کتاب پنجم قانون مجازات اسلامی (تعزیرات) مصوب 1375/3/2» می‌باشد لذا اصلاح آن ضروری است.
- 4- پیشنهاد می‌شود در صدر ماده (4) لایحه حاضر عبارت «موضوع ماده (3) قانون» جایگزین عبارت «موضوع تبصره (1) ماده (3) قانون» شود.