



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 1370

شماره ثبت 563

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ 1398/2/23

یک شوری

طرح حمایت از اقتصاد ملی و رونق تولید در مقابل اقدامات خصمانه آمریکا

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: اقتصادی

فرعی:

اجتماعی - انرژی - برنامه و بودجه و محاسبات -
بهداشت و درمان - امور داخلی کشور و شوراها -
صنایع و معادن - عمران - ویژه حمایت از تولید ملی و
نظارت بر اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و
چهارم (44) قانون اساسی

متن سوابق قانونی به دلیل حجم زیاد، جداگانه چاپ می‌شود.

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای 37 نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

هدف طرح حاضر خشتی سازی اقدام ایالات متحده آمریکا از طریق ایجاد تسهیلات لازم برای رونق تولید و کسب و کار در کشور از طریق اعطای تخفیف های مالیاتی، تأمین مطمئن کالاهای اساسی مورد نیاز مردم، اجرای بودجه مبتنی بر صرفه جویی در هزینه های غیر ضرور و ارتقای کارآیی هزینه های دولت، تعریف پایه های مالیاتی جدید برای دولت و مدیریت دقیق بازار ارز، ایجاد رونق در بخش مسکن و ایجاد انعطاف لازم در ساختارهای اجرائی کشور و پرداخت یارانه بنزین به صورت عادلانه می باشد.

امیرآبادی فراهانی - سیدامیر حسین قاضی زاده هاشمی - وکیلی -
رنجبرزاده - کریمی قدوسی - حاجی دلگانی - یوسف نژاد - ساعدی -
ناصری نژاد - کاظم نسب - محمدی (قزوین) - نقوی حسینی -
علیرضا سلیمی - علیزاده - کمالی پور - بختیاری - ایران نژاد - کعبی -
شریف پور - بیرانوندی - سید حمزه امینی - صباغیان بافقی - نادری -
کاظم زاده - فلاحتی - ناناوکناری - بنایی - شکری - وحدتی هلان -
حاجی بابایی - علی جانی زمانی - خسته بند - ظاهری عبده وند - صفری -
ترکی - علیرضا رحیمی - زاهدی

عنوان طرح:

حمایت از اقتصاد ملی و رونق تولید در مقابل

اقدامات خصمانه آمریکا

ماده 1-

1- دولت موظف است به هر ایرانی دارای کد ملی به جز ساکنین خارج کشور معادل 30 لیتر بنزین به قیمت سال 1397 برای استفاده از بنزین به طور ماهانه به کارت سوخت سرپرست خانوار اختصاص دهد.

2- قیمت بنزین خارج از این سهمیه بر مبنای نود درصد (90%) قیمت فوب خلیج فارس (با نرخ تسعیر سامانه نیما) محاسبه خواهد شد.

3- در صورت عدم مصرف سهمیه سوخت، افراد می‌توانند اعتبار خود را از طریق سامانه و دستگاه‌های شتاب (ATM) به افراد دیگر واگذار نمایند و در غیر این صورت در انتهای هر ماه اعتبار باقیمانده در کارت به شرکت ملی پالایش و پخش واگذار و معادل ریالی آن (مطابق نرخ متوسط ماهانه بنزین آزاد - قیمت پایه بنزین) در کارت‌های بانکی واریز و قابل برداشت خواهد بود.

منابع حاصل از درآمد این ماده صرف اشتغال و رونق تولید می‌گردد. آیین‌نامه اجرائی این ماده برای اختصاص سهمیه خودروهای عمومی و گازسوز کردن آنان توسط سازمان برنامه و بودجه با همکاری وزارتخانه‌های کشور و نفت تهیه و ظرف مدت یک‌ماه به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده 2- دولت موظف است تخصیص ارز با نرخ ترجیحی را صرفاً محدود به کالاهای اساسی، دارو و مواد اولیه آنها و نهاده‌های دامی و نیاز ارزی سایر گروه‌های کالایی و خدمات را از طریق ایجاد بازار متشکل مدیریت نماید، بانک مرکزی موظف است با همکاری سازمان بورس

حداکثر ظرف مدت دو هفته از تاریخ ابلاغ این قانون نسبت به ایجاد بازار متشکل ارزی اقدام کند. دولت و کلیه صادرکنندگان، مشتمل بر صادرکنندگان محصولات پتروشیمی کانی‌های فلزی و دیگر کانی‌ها و خدمات و نیز سایر دارندگان ارز موظف هستند ارز خود را در بازار متشکل ارزی عرضه کنند، تقاضا برای ارز در بازار متشکل ارزی فقط برای واردات مواد اولیه، ماشین‌آلات مورد نیاز واحدهای تولیدی و سایر کالاها و خدمات مجاز که فهرست و میزان به تصویب هیأت وزیران می‌رسد پذیرفته می‌شود. تبصره 1- ضوابط پذیرش تقاضای ارز در بازار متشکل ارزی حداکثر ظرف مدت یک هفته پس از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره 2- نرخ ارز در بازار متشکل ارزی در همان بازار تعیین می‌شود، بانک مرکزی موظف است کلیه مداخلات ارزی خود را از طریق بازار متشکل ارزی اعمال کند، هرگونه عرضه ارز توسط دولت یا بانک مرکزی جز از طریق بازار متشکل ارزی ممنوع است.

تبصره 3- تخصیص ارز برای کالاهای اساسی، دارو و مواد اولیه آنها و نهادهای دامی مطابق سازوکار مذکور در ماده (1) بوده و از شمول این ماده مستثنی است.

تبصره 4- هرگونه عرضه ارز توسط صادرکنندگان یا صاحبان ارز در خارج از بازار متشکل ارزی مشمول مجازات‌های قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز خواهد شد.

تبصره 5- نحوه فعالیت صرافی‌ها در بازار متشکل ارزی تابع دستورالعملی است که ظرف مدت یک‌ماه از ابلاغ این قانون به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره 6- سازمان بورس و اوراق بهادار ایران موظف است با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران حداکثر ظرف مدت یک‌ماه

ترتیبات لازم برای ایجاد ابزارهای مالی معاملات آتی ارز را فراهم نماید، بانک مرکزی مجاز است مداخله در معاملات آتی ارز را به شرکتهای کارگزاری بانکها واگذار نماید، منابع لازم برای مداخلات فعال بانک مرکزی از محل منابع داخلی بانک مرکزی تأمین خواهد شد و در صورت تحقق سود منابع حاصل، پس از کسر حق کارگزاری، مستقیماً به خزانه واریز خواهد شد.

تبصره 7- دولت مکلف است با ارائه فهرست گروه‌بندی کالایی، اولویت‌های وارداتی را تعیین و اقدامات ویژه جهت تسهیل ورود کالاهای واسطه‌ای، مواد اولیه و ماشین‌آلات مورد نیاز کشور اتخاذ نماید. این اقدامات می‌تواند شامل کاهش یا معافیت حقوق ورودی و مالیات بر ارزش افزوده، حفظ یا تحصیل فرآیند ثبت سفارش، کاهش مراحل ترخیص اختصاص مبادی گمرکی ویژه و اعطای سهمیه به تولیدکنندگان باشد.

ماده 3- به منظور مدیریت مؤثر زنجیره تأمین و توزیع کالاهای اساسی و دارو و مواد اولیه آنها و نهاده‌های دامی و سایر کالاهای استراتژیک که فهرست آنها به تصویب هیأت وزیران می‌رسد اختیاراتی به دولت تفویض می‌شود.

1- دولت مجاز است با تصویب هیأت وزیران نسبت به تعیین یا تغییر نرخهای خرید تضمینی تولید داخلی اقلام فوق‌الذکر و اعطای سایر مشوق‌ها به تولیدکنندگان اقلام مذکور اقدام کند.

2- دولت مجاز است در موارد ضرورت رأساً از طریق شرکتهای دولتی اقدام به واردات کالاهای صدر این ماده کند.

3- دولت مجاز است واردات کالاهای صدر این ماده را در چهارچوب قرارداد حق‌العمل کاری و بدون فروش مستقیم ارز و یا اخذ تضامین معتبر از

واردکننده و تأمین ارز برای تأمین کالای اساسی، به واردکنندگان بخش خصوصی واگذار کند.

4- در صورت ضرورت دولت می‌تواند برای واردات کالاهای صدر این ماده ارز با نرخ ترجیحی به واردکنندگان تخصیص دهد.

ماده 4- به منظور حمایت از ثبات مالی کشور، ایجاد هماهنگی بیشتر میان نهادهای ناظر بر بازارهای مالی و افزایش سایر بخشی سیاست‌های پولی و مالی، شورای هماهنگی ثبات مالی متشکل از وزیر امور اقتصادی، رئیس کل بانک مرکزی، رئیس سازمان بورس، رئیس کل بیمه مرکزی، رئیس صندوق توسعه ملی و سه اقتصاددان صاحب‌نظر در حوزه اقتصاد کلان و پولی و مالی به عنوان اعضای مشورتی بدون حق رأی با حکم رئیس جمهور تشکیل می‌شود.

ماده 5- به منظور حفظ ثبات اقتصادی کشور، دولت موظف است ترتیبات لازم برای جلوگیری از سفته بازی در بازارهای ارز، سکه، مسکن کالاهای بادوام و نظایر آن را با جمع‌آوری اطلاعات، تراکنش‌های بانکی و نقل و انتقال دارایی‌ها و رصد آنها اتخاذ کند، ایجاد محدودیت‌ها و اعمال سیاست‌های کنترلی شامل اخذ مالیات مضاعف توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری بانک مرکزی و وزارتخانه‌های ذی‌ربط ظرف مدت یک‌سال تهیه و به تصویب می‌رسد، اقداماتی که در این حوزه محل نظام پولی، ارزی و اقتصادی کشور تلقی شود، مشمول قانون مجازات اخلاط‌گران در نظام اقتصادی کشور خواهد بود.

ماده 6- از تاریخ ابلاغ این قانون فروش انواع سکه طلا توسط بانک مرکزی یا تحویل سکه‌های پیش‌فروش شده از طریق بانک کارگشایی منوط به کدگذاری و ثبت کد سکه‌هاست. بانک مرکزی مکلف است سامانه معاملات سکه طلا را ظرف مدت یک‌ماه از تاریخ ابلاغ این قانون راه‌اندازی کند.

ماده 7- به منظور جلوگیری از سوداگری غیرمعارف در بازار ارز و سکه، خودرو و سایر موارد به تشخیص هیأت وزیران دولت مکلف است علاوه بر مالیات بر درآمد نسبت به وضع مالیات اضافی اقدام نماید.

ماده 8- دولت مکلف است در راستای تحقق احکام و تکالیف قانونی مندرج در قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن، قانون حمایت از احیاء و بهسازی و نوسازی بافت‌های ناکارآمد و فرسوده شهری و قانون برنامه ششم توسعه در جهت حمایت از بهسازی و نوسازی و تولید و عرضه مسکن در بافت‌های فرسوده تسهیلاتی را به کلیه سازندگان حقیقی و حقوقی که مالک زمین در داخل بافت فرسوده شهری و یا روستایی بوده و حداقل سی درصد (30%) مبلغ مورد نیاز برای ساخت واحد مسکونی را به صورت نقد در بانک مسکن سپرده‌گذاری و مسدود کنند اعطاء نماید.

1- اختصاص هفتاد درصد (70%) تسهیلات قرض الحسنه بدون رعایت نوبت و با بازگشت بیست ساله

2- معافیت از پرداخت عوارض شهرسازی در حد تراکم مجاز

3- معافیت از پرداخت سهم بیمه کارفرمایی کارگران ساختمانی

تبصره 1- دولت موظف است بار مالی ناشی از اجرای احکام مذکور در این ماده از جمله پرداخت کامل حق بیمه کارگران ساختمانی را در بودجه سنواتی پیش‌بینی کند. مطالبات شهرداری‌ها، دهیاری‌ها و سازمان تأمین اجتماعی باید حداکثر ظرف مدت یک‌سال از محل منابع پیش‌بینی شده در قانون بودجه سالانه پرداخت شود.

تبصره 2- پیش‌بینی هزینه هر مترمربع ساختمان در مناطق شهری توسط شوراهای شهر و در مناطق روستایی توسط شورای شهرستان انجام می‌پذیرد. تجدیدنظر در پیش‌بینی مزبور نیز از اختیارات شوراهای یادشده است.

تبصره 3- تسهیلات تخصیص یافته صرفاً جهت خرید مصالح ساختمانی مورد نیاز که فهرست آن ظرف مدت ده روز از ابلاغ این قانون توسط وزارت راه و شهرسازی اعلام خواهد شد با ارائه فاکتور به حساب تولیدکنندگان و فروشندگان مصالح ساختمانی واریز می گردد. سپرده نقدی سازنده حسب درخواست وی و مناسب با پیشرفت کار برای تأمین هزینه دستمزد و سایر اقلام مورد نیاز که در فهرست اعلامی وزارت راه و شهرسازی ذکر نشده آزاد خواهد شد.

ماده 9- دولت مجاز است به منظور توسعه بخش مسکن و ایجاد تحرک لازم در این بخش در جهت حمایت از بهسازی و نوسازی در محدوده‌های خدمات شهری و هادی روستایی، تخفیف و معافیت در هزینه‌های بیمه‌ای، انشعابات و عوارض ساخت و تراکم ساخت، تسریع در ارائه خدمات زیربنایی و روبنایی و تسریع در ارائه مجوزها را فراهم کند. آیین‌نامه اجرائی این ماده ظرف مدت یک‌ماه پس از تصویب توسط سازمان برنامه و بودجه با همکاری وزارتخانه‌های کشور و راه و شهرسازی تدوین و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید. منابع مورد نیاز این ماده باید هر ساله در بودجه سنواتی پیش‌بینی و تأمین شود.

ماده 10- وزارت کشور مکلف است ظرف مدت سه‌ماه از تاریخ تصویب این قانون با استفاده از زیرساختهای کارت هوشمند ملی، سامانه هوشمند مدیریت یارانه، بسته‌های حمایتی و خدمات سلامت و رفاه اجتماعی را با همکاری وزارتخانه‌های «ارتباطات و فناوری اطلاعات»، «تعاون، کار و رفاه اجتماعی»، «صنعت، معدن و تجارت» و «بهداشت، درمان و آموزش پزشکی» فراهم کند. کلیه دستگاههای موضوع ماده (39) قانون برنامه ششم توسعه حسب مورد و در صورت لزوم در راه‌اندازی این سامانه موظف به همکاری با وزارت کشور هستند.

تبصره- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است به منظور ساماندهی چتر حمایتی، پایگاه اطلاعاتی خانوار را نهایتاً دو ماه پس از تصویب این قانون راه اندازی و به سامانه مذکور در این ماده متصل و نتیجه آن را به مجلس شورای اسلامی گزارش دهد. تمامی دستگاههای اجرائی ماده (39) قانون برنامه ششم توسعه موظفند اطلاعات لازم را در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار دهند، در صورت عدم همکاری توسط دستگاه موضوع این قانون، مسؤول دستگاه اجرائی به انفصال موقت از خدمات دولتی از شش ماه تا یک سال محکوم می گردد.

ماده 11- خزانه داری کل کشور موظف است ظرف مدت یک ماه پس از تصویب این قانون مصارف بودجه ای را به گونه ای طبقه بندی کند که با اتکای به آن حداکثر صرفه جویی در هزینه های دولت امکان پذیر شود. خزانه موظف است این طبقه بندی را حداکثر دو ماه پس از تصویب این قانون به تمام دستگاهها ابلاغ کند. انجام پرداخت های خزانه، منوط به اعلام دقیق محل مصرف در طبقه بندی اعلام شده توسط خزانه داری خواهد بود.

ماده 12- بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری در صورت عدم رعایت احکام اجزای (2)، (3) و (4) بند «پ» ماده (169) مکرر قانون مالیات های مستقیم و آیین نامه اجرائی آن، علاوه بر جرائم مزبور در قانون مالیات های مستقیم مشمول، جریمه معادل دودرصد (2%) سود سال قبل بانک و مؤسسه مالی و اعتباری متخلف در آن سال می شود. این جریمه ها از طریق مقررات قانون مزبور قابل رسیدگی، مطالبه و وصول خواهد بود.

ماده 13- سازمان امور مالیاتی مکلف است با استفاده از بانکهای اطلاعاتی موضوع ماده (169) مکرر قانون مالیات های مستقیم و سایر بانکهای اطلاعاتی در دسترس نسبت به موارد زیر اقدام نماید:

شناسایی مؤدیان جدید و کاهش دامنه بخش غیررسمی مبتنی بر اعمال روشهای داده کاوی و بانکهای اطلاعاتی فوق‌الذکر.

اجرای مؤثر ماده (97) قانون مالیات‌های مستقیم (مصوب 1394) و تبصره‌های آن مبنی بر شناسایی مبتنی بر خطرپذیری (ریسک) و حذف ممیزی محوری به منظور بهبود محیط کسب و کار و کاهش فشار بر بنگاههای تولیدی بخش رسمی سازمان امور مالیاتی؛ سازمان امور مالیاتی صرفاً مجاز است بر اساس معیارها و شاخص‌های خطرپذیری (ریسک) تعیین شده، حداکثر بیست و پنج درصد (25%) اظهارنامه‌های واحدهای تولیدی و حداکثر چهل درصد (40%) اظهارنامه‌های سایر مؤدیان را برای حسابرسی مالیاتی انتخاب کند. این حکم شامل اظهارنامه‌های مالیات بر ارزش افزوده که از قبل تسلیم گردیده و رسیدگی نشده و یا تسلیم خواهد شد، نیز می‌گردد.

تبصره - ترتیبات اجرائی این ماده حداکثر ظرف مدت یک‌ماه از تاریخ تصویب این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

ماده 14- نرخ موضوع ماده (105) قانون مالیات‌های مستقیم برای فعالیت‌های تولیدی اشخاص حقوقی که دارای پروانه بهره‌برداری از مراجع ذی‌ربط هستند از بیست و پنج درصد (25%) به بیست درصد (20%) کاهش یابد.

ماده 15- سازمان امور مالیاتی مکلف است دیون دستگاههای دولتی به تولیدکنندگان و کارخانجات را با مالیات قطعی شده مؤدیان طلبکار از دستگاههای دولتی تهاتر و تسویه حساب نماید.

ماده 16- دولت مکلف است به منظور تقویت بازار سرمایه و افزایش شفافیت و کارایی بنگاههای اقتصادی کشور مشوق‌های مالیاتی در خصوص افزایش سرمایه از محل سود انباشته ایجاد نماید به طوری که در

شرکتهای پذیرفته شده در بورس تهران و فرابورس ایران مأخذ سود تقسیم نشده که صرف افزایش سرمایه گردد، مشمول مالیات با نرخ صفر شود.

ماده 17- مالیات نقل و انتقال سهام و حق تقدم سهام موضوع ماده (143) مکرر الحاقی اصلاح قانون مالیات مستقیم به یک دهم درصد (0/1%) کاهش می یابد.

ماده 18- به وزارت نفت اجازه داده می شود نفت خام و میعانات گازی را در بورس انرژی عرضه کرده و منابع حاصل را مستقیماً به حسابهای بانک مرکزی واریز کند. بانک مرکزی موظف است از منابع حاصل چهارده و نیم درصد (14/5%) سهم شرکت ملی نفت ایران و سی و دو درصد (32%) سهم صندوق توسعه ملی را واریز کرده و مابقی را تا سقف ارقام مندرج در ردیفهای مربوطه در قانون بودجه سنواتی واریز نماید.

ماده 19- دولت مجاز است به منظور رونق اقتصادی واحدهای تولیدی کوچک شهرها و روستاها اقدام به تدوین و اجرای مقررات خاص و یا واگذاری اختیارات به شوراهای برنامه ریزی و توسعه استانها نماید.

ماده 20- در اجرای تبصره (19) قانون بودجه سال 1397 دولت موظف است اقدامات لازم برای واگذاری طرحهای تملک دارایی و سرمایه ای به سرمایه گذاران داخلی و خارجی به گونه ای انجام دهد که حداقل سی درصد (30%) پیوست شماره (1) قانون بودجه به بخش خصوصی واگذار شود.

ماده 21- وضع مالیاتها و عوارض موردی و موقت، تصویب ترتیبات اجرائی، نحوه تأمین بار مالی، ادغام و ایجاد سازمانهای ضروری و توقف موقت اجرای برخی قوانین موضوع تبصره (7) ماده (2)، مواد (4)، (5)، (9)، (10)، (11)، (13)، (17)، (18)، (19)، (20)، (22) و (23) این قانون در اختیار

شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه‌گانه است و تصمیمات این شورا برای همه دستگاه‌های اجرائی لازم‌الاجراست.

در شرایط خاص، (موارد محرمانه و فوری) بنا به درخواست رئیس‌جمهور شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه‌گانه می‌تواند اقدام به وضع قانون موقت کند، دولت موظف است در زمان مقتضی مصوبات مذکور که نیاز به تصویب قانون دائمی دارد را به صورت لایحه برای تصویب در مجلس ارائه نماید.

ماده 22- این قانون با هدف مقابله اقدامات خصمانه آمریکا، کاهش مشکلات مردم، تقویت اقتصاد ملی و رونق بخشی به کسب و کار، تأمین نیازهای اساسی و تسهیل امور اجرائی کشور برای مدت یک‌سال تصویب می‌شود. در صورت ضرورت، با تصویب شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه‌گانه احکام این قانون برای مدت دو سال قابل تمدید است.

هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر معاونت قوانین در مورد طرح حمایت از اقتصاد ملی و رونق تولید در مقابل اقدامات خصمانه آمریکا تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده 130 - C قبلاً تقدیم نشده است.

- E قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در E مجلس / E کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

E با تغییر اساسی E با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

E پیش از انقضاء شش ماه E بدون تغییر اساسی

E با انقضاء شش ماه E با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

E مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

E نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

E رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی E رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

C رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 127 -

اول - حداقل امضاء لازم (15 نفر) C دارد.
E ندارد.

دوم - موضوع و عنوان مشخص C دارد.
E ندارد.

سوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه C دارد.
E ندارد.

چهارم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان C دارد.
E ندارد.

ب - ماده 138 - طرح تقدیمی دارای E یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان E ماده واحده مواجه با ایراد C نمی‌باشد.
C بیش از یک موضوع E می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

نداشته است.

ب- ماده 140- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی نداشته است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده 181- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد.
می‌شود $\frac{3}{4}$ دارد.

تعداد دو برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.
دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- 1- با توجه به احکام مفصلی که در این طرح پیش‌بینی شده مناسب بود مقدمه آن به صورت مکفی به ادله توجیهی مواد می‌پرداخت.
- 2- عنوان طرح برخلاف اصل ایجاز است. همچنین در صورت تصویب این طرح عنوانی به عناوین قوانین افزوده شده و این علاوه بر مغایرت با سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی منجر به تورم قوانین می‌گردد. پیشنهاد می‌شود مفاد این طرح در قالب الحاق به یکی از قوانین مرتبط و معتبر از جمله قانون بودجه سال جاری تنظیم و تقدیم شود.
- 3- فلسفه، ضرورت و هدف از تقنین باید در مقدمه ذکر شود و درج آنها در قسمت ابتدائی مواد (3)، (4)، (5)، (7)، (9) و (22) طرح صحیح نیست.
- 4- جهت جلوگیری از ابهام لازم است اصطلاحاتی که نیاز به تعریف دارند از جمله «بازارمشکل» و «نرخ ترجیحی» مذکور در ماده (2)، به عنوان ماده ابتدائی ذکر گردند.
- 5- ممنوعیت در نظر گرفته شده برای دولت و بانک مرکزی در تبصره (2) ماده (2)، فاقد ضمانت اجرائی است.
- 6- تبصره (3) ماده (2) طرح به ماده (1) احاله داده است در حالی که موضوع این دو ماده کاملاً با یکدیگر تفاوت دارد. همچنین با توجه به حکم مذکور در صدر ماده (2)، وجود این تبصره زائد به نظر می‌رسد.
- 7- تبصره (4) ماده (2) به نحو مبهم تنظیم شده و مغایر سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی است؛ باید به صراحت مجازات تعیین شود.
- 8- تبصره (7) ماده (2) طرح، به دلیل تجویز معافیت مالیات بر ارزش افزوده و حقوق ورودی، مغایر اصل (75) قانون اساسی و بند «الف» ماده (6) قانون برنامه ششم توسعه است.
- 9- در ماده (4) طرح به تشکیل شورای هماهنگی ثبات مالی پرداخته شده بدون اینکه سازوکار، وظایف و اختیارات آن به تفصیل ذکر شود. از این حیث واجد ابهام است. همچنین تشکیل شورای مذکور متضمن بار مالی برای دولت است که مغایر اصل (75) قانون اساسی می‌باشد.

- 10- ماده (6) طرح به دلیل مکلف نمودن بانک مرکزی به راه‌اندازی سامانه معاملات سکه طلا و عدم پیش‌بینی منابع مالی آن، مغایر اصل (75) قانون اساسی است.
- 11- در ماده (7) طرح وضع مالیات اضافی با اصول (51) و (85) قانون اساسی مغایر است. همچنین عبارتهای «غیرمتعارف» و «مالیات اضافی» در این ماده مبهم است و منشأ تفاسیر گوناگون خواهد بود.
- 12- تخصیص وام و معافیت‌های مقرر در ماده (8) مغایر اصل (75) قانون اساسی است و حکم مندرج در تبصره (1) این ماده رافع بار مالی نمی‌باشد. همچنین تخفیف و بخشودگی عوارض شهرداری‌ها مذکور در این ماده مغایر بند «ت» ماده (23) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور می‌باشد.
- 13- معافیت‌های مقرر در ماده (9) به دلیل تقلیل درآمد عمومی دولت، مغایر اصل (75) قانون اساسی است.
- 14- در ماده (10) طرح به ماده (39) قانون برنامه ششم ارجاع داده است که نادرست است و نیاز به اصلاح دارد. مقصود طراح محترم ماده (29) قانون مزبور بوده است.
- 15- حکم تبصره ماده (10) طرح مربوط به راه‌اندازی پایگاه اطلاعاتی خانوار دارای بار مالی و مغایر اصل (75) است.
- 16- معافیت‌های مالیاتی مقرر در مواد (14)، (16) و (17) به دلیل تقلیل درآمد عمومی دولت، مغایر اصل (75) قانون اساسی و بند «الف» ماده (6) قانون برنامه ششم توسعه و بند (17) سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی است.
- 17- در ماده (21) اختیار وضع مالیات به شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه‌گانه مغایر اصول (51) و (85) قانون اساسی است. اطلاق ادغام و ایجاد سازمان‌ها در مواردی که به موجب قانون تشکیل شده باشند، مغایر اصل (85) قانون اساسی است. همچنین وضع قانون موقت و توقف موقت اجرای برخی قوانین خلاف اصول (57)، (58)، (59) و (85) قانون اساسی است. ایجاد تکلیف برای دولت در ارائه لایحه به مجلس مذکور در ذیل ماده (21) طرح نیز مغایر اصل هفتاد و چهارم (74) قانون اساسی است.
- 18- بخش پایانی ماده (22) از جهت تفویض اختیار تمدید قانون به شورای عالی هماهنگی اقتصادی مغایر اصل (85) قانون اساسی است.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (1) و (3) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض ✘ وجود ندارد.

✔ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط ✘ وجود ندارد.

✔ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع ✔ لازم است.
✘ لازم نیست.

تعداد شش برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

- 1- معافیت مالیاتی مذکور در تبصره 7 ماده 2 طرح، مغایر بند الف ماده 6 قانون برنامه ششم توسعه است و لذا برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.
- 2- معافیت مالیاتی مذکور در تبصره 7 ماده 2 طرح، مغایر اصل 75 قانون اساسی و بند 17 سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی مبنی بر اصلاح نظام درآمدی دولت با افزایش سهم درآمدهای مالیاتی است.
- 3- تشکیل شورای هماهنگی ثبات مالی به نحو مندرج در ماده 4 طرح مغایر اصل 75 قانون اساسی و بند 10 سیاستهای کلی نظام اداری است.
- 4- تشکیل شورای هماهنگی ثبات مالی به نحو مندرج در ماده 4 طرح مغایر بند الف ماده 28 قانون برنامه ششم توسعه است و لذا برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.
- 5- راه اندازی سامانه معاملات سکه و طلا مندرج در ماده 6 طرح مغایر اصل 75 قانون اساسی است.
- 6- وضع مالیات توسط دولت به نحو مندرج در ماده 7 طرح مغایر اصل 85 و 51 قانون اساسی است.
- 7- بند 1 ماده 8 طرح مبنی بر اختصاص تسهیلات قرض الحسنه توسط بانک مسکن، مغایر بند الف ماده 17 قانون برنامه ششم توسعه است و لذا برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.
- 8- بندهای 2 و 3 ماده 8 طرح در بردارنده بار مالی و مغایر اصل 75 قانون اساسی است.
- 9- حکم به تخفیف و معافیت در هزینه های بیمه ای مندرج در ماده (9) طرح با اصل (75) قانون اساسی به جهت عدم پیش بینی منابع مالی مورد نیاز در بودجه سال 1398 در تعارض است. عبارت "منابع مورد نیاز این ماده باید هر ساله در بودجه سنواتی پیش بینی و تأمین شود" رافع این ایراد نیست.
- 10- حکم ماده (10) طرح مبنی بر تکلیف وزارت کشور به راه اندازی سامانه های هوشمند مدیریت یارانه و بسته های حمایت و خدمات سلامت و رفاه اجتماعی با اصل (75) قانون اساسی به جهت عدم پیش بینی منابع مالی در تعارض است.
- 11- حکم تبصره ماده (10) مبنی بر راه اندازی سامانه اطلاعاتی خانوار با اصل (75) قانون اساسی به جهت عدم پیش بینی منابع مالی در تعارض است.
- 12- حکم ماده (11) مبنی بر تکلیف خزانه داری نسبت به طبقه بندی مصارف بودجه ای با

اصل (53) قانون اساسی که مقرر می دارد کلیه دریافت‌های دولت در حسابهای خزانه داری کل متمرکز می شود و همه پرداختها در حدود اعتبارات مصوب بموجب قانون انجام میگیرد در تعارض است.

13- حکم ماده (11) مبنی بر تکلیف خزانه داری نسبت به طبقه بندی مصارف بودجه ای با ماده (101) قانون محاسبات عمومی کشور مصوب 1366/6/1 که مقرر می دارد " خزانه مکلف است صورتحساب دریافتها و پرداختهای ماهانه حسابهای درآمد متمرکز در خزانه را به تفکیک انواع حسابها حداکثر ظرف مدت دو ماه تهیه و به دیوان محاسبات کشور تحویل نماید . طبقه بندی انواع حسابهای مذکور در این ماده با در نظر گرفتن طبقه بندی درآمدها و اعتبارات در قانون بودجه کل کشور توسط وزارت امور اقتصادی و دارائی تعیین و اعلام خواهد شد" در تعارض است.

14- حکم ماده (14) مبنی بر کاهش مالیات از 25% درصد به 20% درصد مغایر بند (الف) ماده (6) قانون برنامه ششم توسعه است و لذا برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.

15- حکم ماده (14) مبنی بر کاهش مالیات از 25% درصد به 20% درصد به جهت تقلیل درآمد عمومی با اصل (75) قانون اساسی و بند (17) سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است.

16- حکم ماده (16) طرح مبنی بر محاسبه مالیات به نرخ صفر شرکتهای پذیرفته شده در بورس تهران و فرابورس ایران با بند (الف) ماده (6) قانون برنامه ششم توسعه در تعارض است بنابراین برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.

17- حکم ماده (16) مبنی بر محاسبه مالیات به نرخ صفر شرکتهای پذیرفته شده در بورس تهران و فرابورس ایران به جهت تقلیل درآمد عمومی با اصل (75) قانون اساسی و بند (17) سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است.

18- حکم ماده (17) طرح مبنی بر کاهش مالیات نقل و انتقال سهام از نیم درصد به یک دهم درصد با بند (الف) ماده (6) قانون برنامه ششم توسعه در تعارض است بنابراین برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.

19- حکم ماده (17) طرح مبنی بر کاهش مالیات نقل و انتقال سهام از نیم درصد به یک دهم درصد به جهت تقلیل درآمد عمومی با اصل (75) قانون اساسی و بند (17) سیاستهای کلی اقتصاد مقاومتی است.

20- ماده (18) طرح به لحاظ عدم تصریح به اختصاص (3) درصد از درآمد حاصل از صادرات نفت و میعانات گازی به استانهای نفت خیز و گاز خیز و شهرستانهای کمتر توسعه یافته مغایر با جزء (3) بند (الف) ماده (26) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه می باشد و لذا برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.

21- در ماده (21) طرح قرار دادن اختیار وضع مالیات به شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه گانه مغایر اصول (51) و (85) قانون اساسی است همچنین قرار دادن اختیار ادغام و

ایجاد سازمان‌ها بر عهده شورای مزبور در مواردی که به موجب قانون تشکیل شده باشند، مغایر اصل (85) قانون اساسی است. همچنین وضع قانون موقت و توقف موقت اجرای برخی قوانین توسط این شورا خلاف اصول (57)، (58)، (59) و (85) قانون اساسی است. ایجاد تکلیف برای دولت در ارائه لایحه به مجلس مذکور در ذیل ماده (21) طرح نیز مغایر اصل هفتاد و چهارم (74) و (57) قانون اساسی است.

22- حکم به قرار دادن اختیار ادغام و ایجاد سازمان‌ها بر عهده شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه گانه در مواردی که به موجب قانون تشکیل شده باشند» در ماده (21) طرح مغایر بند الف ماده (28) قانون برنامه ششم توسعه است و لذا برای تصویب نیازمند دو سوم آراء نمایندگان موضوع ماده (181) قانون آئین نامه داخلی مجلس است.

23- تمديد قانون به نحو مندرج در ماده (22) طرح از وظایف ذاتی مجلس بوده و محول کردن این وظیفه به شورای عالی هماهنگی اقتصادی قوای سه گانه مغایر اصل (85) قانون اساسی است.

24- قالب ماده (1) و شماره گذارهای ذیل آن با ایراد مواجه است.

25- به نظر می رسد ساز و کار مذکور در ماده (1) طرح قابل اعمال بر موارد مندرج در تبصره (3) ماده (2) طرح به نحو مذکور در این تبصره نیست و احتمالاً منظور طراحان ساز و کار مذکور در تبصره (2) این طرح بوده است.

26- عبارت «افزایش سایر بخشی سیاستهای پولی» مندرج در ماده (4) طرح مبهم است.

27- عبارت «مالیات اضافی» مندرج در ماده (7) طرح مبهم است.

28- تبصره (2) ماده (8) طرح اصلاح وظایف شورای شهر مندرج در ماده (80) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/ 3/ 1 و اصلاحات بعدی آن است لذا تصویب آن در قالب این طرح خلاف اصول تقنینی و تنقیحی است پیشنهاد می شود این حکم در قالب اصلاح قانون مذکور تهیه و تقدیم گردد.

29- ماده (10) طرح دارای ایرادات متعدد ویرایشی است. پیشنهاد می شود عبارت "فراهم کند" به "راه اندازی کند" اصلاح شود. همچنین مستند قانونی مندرج در این ماده صحیح نیست و لازم است ماده (39) قانون برنامه ششم توسعه به ماده (29) اصلاح شود.

30- مستند قانونی مندرج در تبصره ماده (10) صحیح نیست و لازم است ماده (39) قانون برنامه ششم توسعه به ماده (29) اصلاح شود.

- پیشنهاد می شود کلمه "نهایتاً" به "حداکثر" اصلاح شود.

- کلمه "توسط" حذف شود. کلمه "دستگاه" به "دستگاههای" اصلاح شود.

- عبارت "مسئول دستگاه اجرایی" دارای ابهام است.

31- ماده (12) طرح در مقام اصلاح بند (پ) ماده (169) مکرر قانون مالیاتهای مستقیم مصوب 1366 برآمده است لذا تصویب آن در قالب طرح مذکور خلاف اصول تقنینی و تنقیحی است. پیشنهاد می شود این حکم در قالب اصلاحیه قانون مالیات های مستقیم مصوب 1366 پیش بینی شود.

- 32- ماده (13) طرح دارای ایرادات متعددی است:
- مستند قانونی مندرج در ماده مذکور (ماده 97 قانون مالیات های مستقیم مصوب 1394) شامل موضوعات مطرح شده در ماده (13) مبنی بر شناسایی مبتنی بر خطرپذیری و حذف ممیزی محوری به منظور بهبود محیط کسب و کار و کاهش فشار بر بنگاههای تولیدی بخش رسمی سازمان امور مالیاتی، نیست.
 - ماده (97) قانون مالیات های مستقیم اصلاحی 1394/4/31 فقط دارای یک تبصره است و لذا باید عبارت "تبصره های" به "تبصره" اصلاح شود.
 - پیشنهاد می شود احکام مندرج در این ماده در قالب بندهای مستقل نامگذاری شود.
 - عنوان قانون "مالیاتهای مستقیم مصوب 1394" در ماده (13) صحیح نیست. این عنوان به "قانون اصلاح قانون مالیاتهای مستقیم مصوب 1394/4/31" اصلاح شود.
 - کلمه "ترتیب" از ابتدای تبصره ماده مذکور حذف شود.
- 33- با توجه به اتمام اعتبار قانون بودجه سال 1397 به نظر می رسد حکم مذکور در ماده (20) طرح در راستای اجرای قانون بودجه سال 97 صحیح نمی باشد.
- 34- عبارت «موردی و موقت» مذکور در ماده (21) طرح مبهم است.

ب- سوابق قانونی

جدول سوابق قانونی طرح حمایت از اقتصاد ملی و رونق تولید در مقابل اقدامات خصمانه آمریکا

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
1	قانون اقدام متناسب و متقابل دولت جمهوری اسلامی ایران در اجرای برجام	1394/07/21	ماده واحده
2	قانون تأمین کالاهای اساسی برای اقشار آسیب پذیر	1392/03/08	کل مواد
3	قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار با اصلاحات و الحاقات بعدی	1390/11/16	کل مواد
4	قانون تشدید مجازات مرتکبین ارتشاء و اختلاس و کلاهبرداری	1367/09/15	2
5	قانون مجازات اخلاگران در نظام اقتصادی کشور با اصلاحات و الحاقات بعدی	1369/09/19	کل مواد
6	قانون حمایت از احیاء، بهسازی و نوسازی بافتهای فرسوده و ناکارآمد شهری با اصلاحات و الحاقات بعدی	1389/10/12	ماده واحده

29-39 ماده 26 بند الف ماده 28 بند الف ماده 6 بند الف ماده 17	1395/12/21	قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (1396-1400)	7
1	1380/11/27	قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت 1	8
-97-169 143-105	1366/12/03	قانون مالیات‌های مستقیم با اصلاحات و الحاقات بعدی	9
باب سوم - مالیات بر درآمد	1366/12/03	قانون مالیات‌های مستقیم با اصلاحات و الحاقات بعدی	10
کل مواد	1396/04/18	آیین‌نامه اجرائی تبصره (2) ماده (169) اصلاحی قانون مالیات‌های مستقیم با اصلاحات و الحاقات بعدی	11
کل مواد	1387/02/25	قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن با اصلاحات و الحاقات بعدی	12
کل مواد	1386/08/09	قانون بیمه‌های اجتماعی کارگران ساختمانی با اصلاحات و الحاقات بعدی	13
کل مواد	1392/10/03	قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز با اصلاحات و الحاقات بعدی	14
کل مواد	1384/9/1	قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران	15
کل مواد	1387/02/17	قانون مالیات بر ارزش افزوده با اصلاحات و الحاقات بعدی	16
اصل 53 و 75 -57 -85-51 59-58	58/9/12	قانون اساسی	17
بند 17	1392/11/29	سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی	18
بند ت ماده 23 ماده 22	1395/11/10	قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور با اصلاحات و الحاقات بعدی	19
ماده 181	1378/1/18	آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی با اصلاحات و الحاقات بعدی	20

ماده 101	1366/6/1	قانون محاسبات عمومی کشور	21
ماده 80	1375/3/1	قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران و اصلاحات بعدی آن	22
بند 10	1389/01/14	سیاست‌های کلی نظام اداری	23
تبصره 19		قانون بودجه سال 1397	24