



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 1422

شماره ثبت 578

دوره دهم - سال چهارم

تاریخ چاپ 1398/3/26

## یک شوری

طرح تبدیل وضعیت شاغلان دستگاههای دولتی دارنده گواهینامه

قبولی شرکت در آزمون ادواری از سال 1380 تا سال 1396

کمیسیونهای ارجاعی

اصلی: اجتماعی

فرعی: \_\_\_\_\_

معاونت قوانین

## باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی  
احتراماً طرح ذیل که به امضای 23 نفر از نمایندگان رسیده است،  
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می شود.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به اینکه برخی از شاغلان دستگاههای دولتی در فاصله  
سالهای 1380 تا سال 1396 در آزمون ادواری دستگاهها شرکت نموده  
و موفق به کسب نمره قبولی در آزمون شده اند با توجه به اینکه سازمان  
امور استخدامی طی بخشنامه ای اکثریت افراد مذکور را تبدیل وضعیت  
نموده است. دیوان عدالت اداری بخشنامه مذکور را لغو نموده است و در  
حق برخی از واجدین شرایط در اثر این لغو اجحاف و تبعیض صورت  
گرفته است با عنایت به مراتب فوق طرح ذیل به مجلس شورای اسلامی  
تقدیم می شود:

پوریا فرانی - نگهبان سلامی - محمودزاده - برزگر کلشانی - خالقی - طیار -  
علی ابراهیمی - تابش - فرهنگی - صباغیان بافقی - خاتمی - تاج گردون - یوسفی -  
نیکزادی پناه - گرمایی - بنیادی - همتی - ساداتی نژاد - حسینعلی شهریاری - گیلانی -  
عباس گودرزی - بختیار گلپایگانی - کوسه غراوی

## **عنوان طرح:**

**تبدیل وضعیت شاغلان دستگاههای دولتی دارنده گواهینامه قبولی**

**شرکت در آزمون ادواری از سال 1380 تا سال 1396**

ماده واحد - دولت موظف است تبدیل وضعیت کلیه شاغلان دستگاههای اجرائی که در سالهای 1380 تا 1396 در آزمون استخدامی دستگاههای مذکور شرکت کرده و موفق به کسب نمره قبولی نهائی شده‌اند و در لیست قبول شدگان قرار دارند، از قراردادی به پیمانی را انجام دهد.

## هیأت‌رئسه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر

معاونت قوانین در مورد طرح تبدیل وضعیت شاغلان دستگاههای دولتی

دارنده گواهینامه قبولی شرکت در آزمون ادواری از سال 1380 تا

سال 1396 تقدیم می‌شود.

**معاون قوانین**

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱- سابقه تقدیم:

ماده 130 - C قبلاً تقدیم نشده است.

- E قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در E مجلس / E کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

E با تغییر اساسی  
E با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

E پیش از انقضاء شش ماه E بدون تغییر اساسی

E با انقضاء شش ماه E با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

E مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

E نمی‌باشد.

#### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

E رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی E رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

C رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

#### ۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 127 -

اول - حداقل امضاء لازم (15 نفر) C دارد. E ندارد.

دوم - موضوع و عنوان مشخص E دارد. C ندارد.

سوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه C دارد. E ندارد.

چهارم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان C دارد. E ندارد.

ب - ماده 138 - طرح تقدیمی دارای C یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان C ماده واحده مواجه با ایراد C نمی‌باشد. E بیش از یک موضوع E مواد متعدد E می‌باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.

د دارد، اصل/ اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد.

د دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد.

د دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد.

د دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ب- ماده 140- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

د نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

ج- ماده 181- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود و نیاز به  $\frac{2}{3}$  رأی نمایندگان ندارد.  
د می‌شود  $\frac{3}{4}$  ندارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

## مدیر کل تدوین قوانین

---

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد.  
د دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

1- علاوه بر اینکه عنوان طرح مطول و خلاف اصل ایجاز است و تقدیم و تصویب آن با عنوانی مستقل مغایر با سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی و موجب تورم قوانین خواهد شد. پیشنهاد می‌شود طرح به صورت الحاق به یکی از قوانین موجود نظیر قانون مدیریت خدمات کشوری ارائه شود.

2- عبارت «تبدیل وضعیت از قراردادی به پیمانی» در طرح حاضر مبهم است زیرا: استخدام در دستگاههای اجرایی محدود به دو نوع رسمی و پیمانی است و مطابق ماده (52) قانون مدیریت خدمات کشوری استخدام به سایر روشها ممنوع است. فقط دو مورد استثنایی یعنی استخدام ساعتی (ماده 32) یا قرارداد براساس قانون کار (ماده 124) مطرح است که اگر مقصود طراح محترم این موارد است باید در متن طرح به آنها تصریح شود. البته لازم به ذکر است که در این موارد آزمون عمومی برگزار نمی‌شود.

اما اگر مقصود تبدیل حالت آزمایشی (پس از قبولی در آزمون عمومی) به پیمانی مطابق ماده (46) قانون مدیریت خدمات کشوری است که در این زمینه مقررات لازم وجود دارد و خلأ قانونی متصور نیست. همچنین تبدیل وضعیت در مشاغل حاکمیتی باید به صورت رسمی باشد نه پیمانی.

3- اشخاص مشمول این طرح باید به صراحت مورد اشاره قرار گیرند. اگر مقصود اشخاص مشمول قانون مدیریت خدمات کشوری (مصوب 1386/7/8) است باید توجه کرد که بازه سالهای 1380 تا 1386 از شمول این قانون خارج است.

4- پیشنهاد می‌شود عبارت «سالهای 80 تا 96» حذف شود تا کلیه افراد را دربرگیرد. تصویب قانون برای بازه زمانی خاص خلاف وصف دائمی بودن قوانین است.

5- استفاده از لغت بیگانه «لیست» در ماده واحد مغایر اصل پانزدهم (15) قانون اساسی است. پیشنهاد می‌شود معادل فارسی آن (فهرست) جایگزین شود.

6- لازم به ذکر است در دوره نهم مجلس و در تاریخ 1391/10/26 کمیسیون اجتماعی طرحی با محتوای مشابه طرح حاضر و با عنوان «طرح اصلاح تبصره ماده (32) و الحاق دو تبصره به مواد (44) و (45) قانون مدیریت خدمات کشوری (ثبت 197)» را رد نموده است.

## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (1) و (3) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

#### ۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض Ⓒ وجود ندارد.

Ⓓ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط Ⓓ وجود ندارد.

Ⓒ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

#### ۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع Ⓒ لازم است.  
Ⓓ لازم نیست.

تعداد شش برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

### مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین



## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### سوابق قانونی

#### جدول سوابق قانونی طرح تبدیل وضعیت شاغلین دستگاههای دولتی دارنده گواهینامه قبولی شرکت در آزمون ادواری سالهای 1380 تا 1396

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
1	قانون مدیریت خدمات کشوری	1386/07/08	41 تا 52
2	رأی شماره 743 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری	1396/08/09	

#### قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب 1386/07/08 با اصلاحات و الحاقات بعدی

فصل ششم - ورود به خدمت

ماده 41 - ورود به خدمت و تعیین صلاحیت استخدامی افرادی که داوطلب استخدام در دستگاههای اجرائی می باشند براساس مجوزهای صادره، تشکیلات مصوب و رعایت مراتب شایستگی و برابری فرصتها انجام می شود.

ماده 42 - شرایط عمومی استخدام در دستگاههای اجرائی عبارتند از :

الف - داشتن حداقل سن بیست سال تمام و حداکثر چهل سال برای استخدام رسمی و برای متخصصین با مدرک تحصیلی دکتری چهل و پنج سال.

ب - داشتن تابعیت ایران.

ج - انجام خدمت دوره ضرورت یا معافیت قانونی برای مردان.

د - عدم اعتیاد به دخانیات و مواد مخدر.

ه - نداشتن سابقه محکومیت جزائی مؤثر.

و - دارا بودن مدرک تحصیلی دانشگاهی و یا مدارک همتراز (برای مشاغلی که مدارک همتراز در شرایط احراز آنها پیش بینی شده است).

ز - داشتن سلامت جسمانی و روانی و توانایی برای انجام کاری که استخدام می شوند براساس آئین نامه ای که با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد.

ح - اعتقاد به دین مبین اسلام یا یکی از ادیان شناخته شده در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

ط - التزام به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

تبصره 1 - به کارگیری موقت و تعیین حقوق و مدت خدمت اتباع خارجی حسب قوانین و مقررات خاص خود انجام خواهد شد.

تبصره 2 - استخدام افراد در دستگاههای اجرائی در مشاغل تخصصی و کارشناسی و بالاتر منوط به احراز توانایی آنان در مهارتهای پایه و عمومی فناوری اطلاعات می باشد که عناوین و محتوای مهارتهای مذکور توسط سازمان تهیه و ابلاغ خواهد شد.

تبصره 3 - استخدام ایثارگران و خانواده های آنان براساس قوانین مصوب مربوط به خود خواهد بود.

تبصره 4 - قوانین و مقررات گزینش به قوت خود باقی است.

تبصره 5 - به کارگیری افراد با مدرک تحصیلی دیپلم و یا با حداقل سن کمتر از رقم مذکور در این ماده در موارد یا مناطق خاص برای مدت زمان مشخص و برای فرزندان شهدا صرفاً در مشاغلی که با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد مجاز می باشد.

ماده 43 - دستگاههای اجرائی می توانند در صورتی که در قوانین و مقررات قبلی مورد عمل خود شرایطی علاوه بر شرایط ماده (42) این قانون داشته باشند، آن را ملاک عمل قرار دهند.

ماده 44 - به کارگیری افراد در دستگاههای اجرائی پس از پذیرفته شدن در امتحان عمومی که به طور عمومی نشر آگهی می گردد و نیز امتحان یا مسابقه تخصصی امکانپذیر است. دستورالعمل مربوط به نحوه برگزاری امتحان عمومی و تخصصی به تصویب شورای توسعه مدیریت می رسد.

فصل هفتم - استخدام

ماده 45 - از تاریخ تصویب این قانون، استخدام در دستگاههای اجرائی به دو روش ذیل انجام می پذیرد:

الف - استخدام رسمی برای تصدی پستهای ثابت در مشاغل حاکمیتی.

ب - استخدام پیمانی برای تصدی پستهای سازمانی و برای مدت معین.

تبصره 1 - کارمندانی که به موجب قوانین مورد عمل به استخدام رسمی درآمده اند با رعایت مقررات این قانون به صورت استخدام رسمی ادامه خواهند داد.

تبصره 2 - مشاغل موضوع بند (الف) این ماده با توجه به ویژگیهای مذکور در ماده (8) این قانون بنا به پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره 3 - سن کارمند پیمانی در انتهای مدت قرارداد استخدام نباید از شصت و پنج سال و برای مشاغل تخصصی از هفتاد سال تجاوز کند.

تبصره 4 - تعیین محل خدمت و شغل مورد تصدی کارمندان پیمانی در پیمان نامه مشخص می گردد و در مورد کارمندان رسمی به عهده دستگاه اجرائی ذی ربط می باشد.

ماده 46 - کسانی که شرایط ورود به استخدام رسمی را کسب می نمایند قبل از ورود به خدمت رسمی یک دوره آزمایشی را که مدت آن سه سال می باشد طی خواهند نمود و در صورت احراز شرایط ذیل از بدو خدمت جزء کارمندان رسمی منظور خواهند شد :

الف - حصول اطمینان از لیاقت (علمی، اعتقادی و اخلاقی)، کاردانی، علاقه به کار، خلایقیت، نوآوری، روحیه خدمت به مردم و رعایت نظم انضباط اداری از طریق کسب امتیاز لازم با تشخیص کمیته تخصصی تعیین صلاحیت کارمندان رسمی.

ب - طی دوره های آموزشی و کسب امتیاز لازم.

ج - تأیید گزینش.

تبصره 1 - در صورتی که در ضمن یا پایان دوره آزمایشی کارمندان شرایط ادامه خدمت و یا تبدیل به استخدام رسمی را کسب ننمایند با وی به یکی از روشهای ذیل رفتار خواهد شد :

الف - اعطاء مهلت دوساله دیگر برای احراز شرایط لازم.

ب - تبدیل وضع به استخدام پیمانی.

ج - لغو حکم.

تبصره 2 - با کارمندان پیمانی در صورت شرکت در آزمون و احراز صلاحیتهای موضوع ماده (42)

و پذیرفته شدن برای استخدام رسمی در مشاغل حاکمیتی به شرح زیر رفتار خواهد شد.

سوابق پیمانی آنها جزو سوابق رسمی محسوب می شود.

سابقه سنوات خدمت آنها به سقف سن موضوع بند (الف) ماده (42) فصل ورود به خدمت اضافه می شود.

تبصره 3 - آئین نامه اجرائی این ماده توسط سازمان تهیه و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

ماده 47 - به کارگیری کارمندان شرکتهای و مؤسسات غیردولتی برای انجام تمام یا بخشی از وظایف و اختیارات پستهای سازمانی دستگاههای اجرائی تحت هر عنوان ممنوع می باشد و استفاده از خدمات کارمندان این گونه شرکتهای و مؤسسات صرفاً براساس ماده (17) این قانون امکانپذیر است.

ماده 48 - کارمندان رسمی در یکی از حالات ذیل از خدمت در دستگاه اجرائی متعز می گردند:

- بازنشستگی و یا از کارافتادگی کلی طبق قوانین ذی ربط.

- استعفاء.

- بازخریدی به دلیل کسب نتایج ضعیف از ارزیابی عملکرد کارمند در سه سال متوالی یا چهارسال متناوب (براساس آئین نامه ای که با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد).

- آماده بخدمت براساس ماده (122).

- اخراج یا انفصال به موجب احکام مراجع قانونی ذی ربط.

تبصره 1 - کارمندانی که به موجب احکام مراجع قانونی از خدمت منفصل می گردند در مدت انفصال اجازه استخدام و یا هرگونه اشتغال در دستگاههای اجرائی را نخواهند داشت.

تبصره 2 - کارمندانی که از دستگاه اجرائی اخراج می گردند، اجازه استخدام و یا هرگونه اشتغال مجدد در همان دستگاه اجرائی را نخواهند داشت.

ماده 49 - تمدید قرارداد کارمندان پیمانی منوط به تحقق شرایط ذیل می باشد :

- استمرار پست سازمانی کارمندان.

- کسب نتایج مطلوب از ارزیابی عملکرد و رضایت از خدمات کارمند.

- جلب رضایت مردم و ارباب رجوع.

- ارتقاء سطح علمی و تخصصی در زمینه شغل مورد تصدی.

تبصره - در صورت عدم تمدید قرارداد با کارمندان پیمانی مطابق قوانین و مقررات مربوط عمل خواهد شد.

ماده 50 - کارمندان، مشمول استفاده از مزایای بیمه بیکاری مطابق قوانین و مقررات مربوط خواهند بود.

ماده 51- مجموع مجوزهای استخدام دستگاههای اجرائی با رعایت فصل دوم این قانون در برنامه های پنجساله تعیین می گردد و سهم هریک از وزارتخانه ها و مؤسسات دولتی با پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می رسد.

تبصره- هر گونه به کارگیری نیروی انسانی در دستگاههای اجرائی خارج از مجوزهای موضوع این ماده خلاف قانون محسوب و ممنوع می باشد و پرداخت هرگونه وجهی به افرادی که بدون مجوز به کار گرفته می شوند تصرف غیر قانونی در اموال عمومی محسوب می گردد.

ماده 52- هر نوع به کارگیری افراد در دستگاههای اجرائی به غیر از حالات مندرج در ماده (45) و تبصره ماده (32) این قانون ممنوع می باشد.

### رأی شماره 743 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با موضوع: ابطال ماده 28 بخشنامه شماره 1393/19/7\_200/93/9757 جانشین معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور [سازمان امور اداری و استخدامی کشور] مصوب 1396/08/09 شماره هـ\_ 1396/8/27 172/95/

بسمه تعالی

جناب آقای جاسبی

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران  
با سلام

یک نسخه از رأی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره دادنامه 743 مورخ 1396/8/9 با موضوع: «ابطال ماده 28 بخشنامه شماره 1393/7/19\_200/93/9757 جانشین معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور [سازمان امور اداری و استخدامی کشور].» جهت درج در روزنامه رسمی به پیوست ارسال می گردد.

مدیرکل هیأت عمومی و هیأتهای تخصصی دیوان عدالت اداری - مهدی دربین  
تاریخ: 1396/8/9 شماره دادنامه: 743 کلاسه پرونده: 172/95

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای مسعود ایزانلو

موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده 28 بخشنامه شماره 1393/7/19\_200/93/9757 جانشین معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور [سازمان امور اداری و استخدامی کشور]  
گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال ماده 28 بخشنامه شماره 1393/7/19\_200/93/9757 - جانشین معاون توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور [سازمان امور اداری و استخدامی کشور] را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:  
«با سلام و احترام به استحضار می رساند: ماده 28 بخشنامه معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور مقرر می دارد «به نمره مکتسبه کارکنان قراردادی که دارای شماره شناسه می باشند به ازای هر سال سابقه خدمت در هر یک از دستگاههای اجرائی دو درصد و حداکثر تا بیست درصد (20%) نمره کل، در هر

یک از حیطه‌های امتحان مشترک و مصاحبه استخدامی آنان اضافه خواهد شد. مع الوصف از آنجا که:

1- با لحاظ ماده 28 بخشنامه فوق‌الذکر در نتایج آزمونهای استخدامی که منجر به احتساب تا 20% نمره آزمون و 20% نمره مصاحبه برای داوطلبین قراردادی می‌باشد کاملاً مغایر با ماده 41 قانون مدیریت خدمات کشوری که مقرر می‌دارد «ورود به خدمت و تعیین صلاحیت استخدامی افرادی که داوطلب استخدام در دستگاه اجرایی می‌باشند براساس مجوزهای صادره و تشکیلات مصوب و رعایت مراتب شایستگی و برابری فرصت انجام می‌شود» به نظر می‌رسد خواسته قانونگذار که رعایت مراتب شایستگی و برابری فرصت داوطلبین می‌باشد با ماده 28 بخشنامه فوق‌الذکر در تباین کامل است.

2- قسمت اول ماده 44 قانون مدیریت خدمات کشوری مقرر می‌دارد «به کارگیری افراد در دستگاههای اجرایی پس از پذیرفته شدن در امتحان عمومی که به طور عمومی نشر آگهی می‌گردد و نیز امتحان یا مسابقه تخصصی امکان پذیر است» که قانونگذار در این ماده نوعی رقابت و امتحان برای رسیدن به شایسته‌ترین افراد مد نظرش بوده لکن با احتساب تا 20% نمره آزمون و به ویژه مصاحبه و نظر به اینکه اکثر غریب به اتفاق داوطلبین در مصاحبه امتیازات یکسانی کسب می‌نمایند این نمره ارفاقی تاثیر دو چندانی دارد و ماهیت رقابتی بودن این امتحانات را به کلی از بین می‌برد و فقط اسماً آزمون یا مسابقه می‌باشد در حالی که فقط برای نیروهای قراردادی امکان قبولی وجود دارد.

3- ماده 28 بخشنامه مذکور با عنایت به مبانی شرعی و آیات متعدد قرآن به ویژه آیه 58 سوره نساء و بندهای 3، 2 و 13 سیاستهای کلی نظام اداری ابلاغی مقام معظم رهبری در تباین کامل است. با توجه به موارد یاد شده و نظر به اینکه بنده در آزمون استخدامی فراگیر دستگاههای دولتی 1394/3/1 پذیرفته شدم و هم اکنون در مرحله مصاحبه اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی خراسان شمالی می‌باشم و رقباي من از حداکثر مزایای مذکور در ماده 28 بخشنامه فوق‌الذکر استفاده نموده‌اند و در صورت تکمیل مراحل و تخصیص کد مستخدم بنده متضرر شده و جبران یا تغییر آن متعسر است تقاضای صدور دستور موقت توقف اجرای ماده 28 بخشنامه فوق‌الذکر را می‌نمایم. با توجه به آن که تصدیق مدارک ممکن نمی‌باشد برابر تبصره 2 ماده 20 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری اقدام گردد»

متن بخشنامه در قسمت مورداعتراض به قرار زیر است:

«ماده 28- به نمرات مکسبه کارکنان قراردادی که دارای شماره شناسه می‌باشند به ازای هر سال سابقه خدمت در هر یک از دستگاههای اجرایی، دو درصد و حداکثر تا بیست درصد (20%) نمره کل، در هر یک از حیطه‌های امتحان مشترک و مصاحبه استخدامی آنان اضافه خواهد شد.»

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس امور حقوقی و قوانین سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور به موجب لایحه شماره 567447 - 1395/3/29 توضیح داده است که:

« مدیر دفتر محترم هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام و تحیت:

احتراماً و با کسب اجازه در پاسخ به ابلاغی شماره 9409980902701935\_1394/9/15 شعبه

27 و با عنایت به نامه شماره 172/95-1395/3/1 آن دفتر در خصوص شکایت آقای مسعود ایزانلو ضمن هماهنگی به عمل آمده با امور ذی ربط این سازمان اعلام می‌دارد:

به منظور استفاده بهینه و بهره مندی از تجارب مفید کاری کارکنان قراردادی در زمینه مشاغل دستگاههای اجرایی، شورای توسعه مدیریت و سرمایه انسانی به استناد جزهای (2)، (3) و (5) ماده (116) قانون مدیریت خدمات کشوری به دستگاههای اجرایی اجازه داده است، به نیروهای قراردادی که بر اساس تبصره ماده (32) قانون مدیریت خدمات کشور جذب و به کارگیری شده و از طریق سامانه کارمند ایران برای آنان شماره شناسه قراردادی صادر شده است، در صورت شرکت در آزمونهای استخدامی و کسب حدنصاب نمره لازم در فضای رقابتی موضوع ماده (44) قانون مذکور، به ازای هر سال سابقه قراردادی آنان 2 درصد و حداکثر تا 20 درصد نمره کل، در هر یک از حیطه‌های امتحان مشترک و مصاحبه استخدامی آنان اضافه نمایند. لذا با توجه به مراتب مذکور، امتیازات فوق صرفاً به کارکنان قراردادی که در فضای رقابتی موفق به کسب حدنصاب نمره لازم در آزمون می‌شوند، اضافه می‌گردد و نه تمامی کارکنان قراردادی که در آزمون استخدامی شرکت می‌نمایند. با عنایت به موارد یادشده رد شکایت ایشان در راستای منافع و مصالح حاکمیت و حقوق بیت المال مورد استدعاست.»

در خصوص ادعای مغایرت موضوع ماده 28 بخشنامه شماره 200/93/9757-1393/7/19 معاونت توسعه مدیریتی و سرمایه انسانی رئیس جمهور [سازمان امور اداری و استخدامی کشور] با شرع مقدس اسلام، دبیر شورای نگهبان به موجب لایحه شماره 96/100/1216-1396/3/1 اعلام کرده است که:

«موضوع ماده 28 بخشنامه شماره 200/3/9757-1393/7/19 معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور، در جلسه مورخ 1396/2/21 فقهای معظم شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت که خلاف موازین شرع شناخته نشد.»

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 1396/8/9 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

از آنجایی که کارکنان قراردادی بدون رقابت و شرکت در آزمون استخدامی در دستگاههای اجرایی به کارگیری می‌شوند و اعطای امتیاز فوق‌العاده به آنان در هر یک از حیطه‌های امتحان مشترک و مصاحبه استخدامی با اصول رقابت پذیری، برابری فرصتها و شایسته‌گزینی مصرح در مواد 41 و 44 قانون مدیریت خدمات کشوری مغایر است و مبنا و توجیه قانونی ندارد، بنابراین ماده 28 بخشنامه شماره 200/93/9757-1393/7/19 معاونت توسعه مدیریت و سرمایه انسانی رئیس جمهور به لحاظ مغایرت با مواد 41 و 44 قانون مدیریت خدمات کشوری مستند به بند 1 ماده 12 و ماده 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می‌شود.

معاون قضایی دیوان عدالت اداری - مرتضی علی اشراقی