



جمهوری اسلامی ایران  
مجلس شورای اسلامی

شماره چاپ 1259

شماره ثبت 528

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ 1397/10/19

## یک شوری

**طرح انتقال وزارتخانه‌های دولت از تهران به استان‌های مستعد و  
دارای شرایط در یک دوره پنج‌ساله**

(دوفوریت این طرح در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ 1397/10/12  
به تصویب نرسید.)

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: امور داخلی کشور و شوراها

فرعی: اجتماعی

متن سوابق قانونی به دلیل حجم زیاد، جداگانه چاپ می‌شود.

**معاونت قوانین**

## باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی  
احتراماً طرح ذیل که به امضای 43 نفر از نمایندگان رسیده است،  
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

### مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به ترافیک فلج‌کننده در تهران بزرگ که علاوه بر نابودی وقت و عمر ساعات مفید کاری شهروندان هزاران مشکل جسمی و روحی را برای جامعه ایجاد کرده است به‌ویژه افزایش آلودگی که در حال بر باد دادن سرمایه‌های انسانی، مالی و زمانی کشور هست تا جایی که مجبوریم در بعضی از روزهای سال علاوه بر تعطیلات حداکثری کشورمان صدها اداره، سازمان، مراکز مختلف و مدارس را تعطیل نماییم. تعطیلاتی که به نوبه خود مشکلات و آسیب‌های خاص خود را به دنبال دارد. می‌توان در یک بازه زمانی پنجساله وزارتخانه‌های موجود در تهران را به استان‌های مستعد و دارای شرایط لازم منتقل نمود.

ضمن اینکه هزینه‌های جابجایی پایتخت را هم ندارد. لازم به ذکر است بر این اساس هر استان به‌جز تهران نمی‌تواند بیش از یک وزارتخانه را در خود جای دهد و تهران هم حداکثر چهار وزارتخانه را می‌تواند در خود داشته باشد.

این طرح علاوه بر این که به ترافیک و آلودگی هوای تهران پایان می‌دهد، رونق رشد و شکوفایی استان‌های دیگر را به دنبال خواهد داشت ضمن اینکه امکانات و تکنولوژی‌های نوین ارتباطات نیز بررسی

حل مشکلات را بسیار آسان کرده است. لذا طرح ذیل با قید دو فوریت برای طی مراحل قانونی تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌گردد:

صباغیان بافقی - محبوب - امیری - پورباقرانی - فرهنگی - عابدی -  
زرآبادی - سیده فاطمه ذوالقدر - ساری - موسوی لارگانی - لاهوتی -  
سیدامیرحسین قاضی زاده هاشمی - مافی - یوسف نژاد -  
پاپی زاده پالنگان - برزگر کلشانی - امیرحسنخانی - فیضی زن گیر -  
بابایی صالح - احمد مرادی - نوروزی - جعفرزاده ایمن آبادی -  
حسینی شاهرودی - زهرا سعیدی - اعزازی ملکی - قاضی پور -  
کمالی پور - رضیان - ساداتی نژاد - کرم پور حقیقی - گلمرادی - میرزاده -  
ترکی - همتی - آزادی خواه - وحدتی هلان - بختیار گلپایگانی -  
نیکزادی پناه - اصغر سلیمی - پورحسین شقلان - حسینی کیا - مقصودی -  
فلاح پیشه -

## عنوان طرح:

### انتقال وزارتخانه‌های دولت از تهران به استان‌های مستعد و

### دارای شرایط در یک دوره پنجساله

ماده واحد - انتقال وزارتخانه‌های دولت از تهران به استان‌های مستعد و دارای ظرفیت و شرایط در یک دوره پنجساله انجام می‌گیرد.

تبصره 1- باید حداقل سالانه سه وزارتخانه به استان‌های مستعد و دارای شرایط منتقل شوند.

تبصره 2- این قانون باید از سال اول اجرائی شود.

تبصره 3- به جز تهران هیچ استانی نباید بیش از یک وزارتخانه را در خود جای دهد و فقط تهران می‌تواند حداکثر چهار وزارتخانه را داشته باشد.

## هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر معاونت قوانین در مورد طرح انتقال وزارتخانه‌های دولت از تهران به استان‌های مستعد و دارای شرایط در یک دوره پنج‌ساله تقدیم می‌شود.

**معاون قوانین**

## نظر اداره کل تدوین قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

#### ۱- سابقه تقدیم:

ماده 130 -  $\text{C}$  قبلاً تقدیم نشده است.

$\text{C}$  - قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در  $\text{C}$  مجلس /  $\text{C}$  کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

$\text{C}$  با تغییر اساسی  $\text{C}$  با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

$\text{C}$  پیش از انقضاء شش ماه  $\text{C}$  بدون تغییر اساسی

$\text{C}$  با انقضاء شش ماه  $\text{C}$  با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس  $\text{C}$  می‌باشد.

$\text{C}$  نمی‌باشد.

#### ۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

$\text{C}$  رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین‌نگارش قانونی و ویرایش ادبی  $\text{C}$  رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

$\text{C}$  رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود

#### ۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 127 -

اول - حداقل امضاء لازم (15 نفر)  $\text{C}$  دارد.

$\text{C}$  ندارد.

دوم - موضوع و عنوان مشخص  $\text{C}$  دارد.

$\text{C}$  ندارد.

سوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه  $\text{C}$  دارد

$\text{C}$  ندارد

چهارم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان  $\text{C}$  دارد.

$\text{C}$  ندارد.

ب - ماده 138 - طرح تقدیمی دارای  $\text{C}$  یک موضوع \_\_\_\_\_ است و پیشنهاد آن به عنوان  $\text{C}$  ماده واحده \_\_\_\_\_ مواجه با ایراد  $\text{C}$  نمی‌باشد.

$\text{C}$  بیش از یک موضوع \_\_\_\_\_  $\text{C}$  مواد متعدد  $\text{C}$  می‌باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ج ندارد.

د دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ج ندارد.

د دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ج ندارد.

د دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین نامه داخلی مجلس مغایرت د ندارد.

د دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده 140- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی د شده است.

ج نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ج- ماده 181- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب ج نمی شود و نیاز به ۲ رأی نمایندگان ج ندارد.  
د دارد ۳ می شود د

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

## مدیر کل تدوین قوانین

---

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت د ندارد.  
د دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

## ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

### بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- 1- مقدمه طرح تقدیمی فاقد دلایل توجیهی جامع و متناسب با مفاد آن می‌باشد. اگر ترافیک و آلودگی هوا به عنوان دلیل انتقال وزارتخانه‌ها پذیرفته شود، دلیل محدودیت استقرار یک وزارتخانه در هر استان ارائه نگردیده است.
- 2- عنوان طرح مطول بوده و مغایر اصول نگارش متون قانونی است. پیشنهاد می‌شود عنوان به شرح زیر اصلاح شود:  
طرح انتقال وزارتخانه‌ها از پایتخت
- 3- در متن طرح به کاربردن عباراتی از قبیل «وزارت‌خانه‌های دولت» و «این قانون باید از سال اول اجرایی شود» مناسب ادبیات تقنینی نمی‌باشد.
- 4- در ماده واحده با توجه به این که همه وزارتخانه‌ها دولتی هستند و زیر نظر دولت اداره می‌شوند، کلمه «دولت» زائد است.
- 5- در تبصره (1)، با عنایت به اینکه در طرح بازه زمانی مناسب برای شناسایی و امکان‌سنجی انتقال وزارتخانه‌ها پیش‌بینی نشده، انتقال سالانه سه وزارتخانه ممکن است با مشکل مواجه شود.
- 6- تبصره (2) مبهم است و معلوم نیست منظور از «سال اول» چه زمانی است.
- 7- عملیاتی شدن طرح با توجه به اهمیت آن نیازمند آیین‌نامه اجرایی است در حالی که در طرح اشاره‌ای به آن نشده است.
- 8- با توجه به ارتباط این طرح با سند آمایش سرزمین، اجرای طرح با رعایت مفاد ماده (26) قانون برنامه ششم امکان‌پذیر است، وگرنه مغایر ماده مذکور خواهد بود.
- 9- انتقال وزارتخانه‌ها از تهران به سایر استان‌ها به دلیل عدم وجود زیرساخت‌ها و امکانات متناسب در مقصد مغایر اصل (75) قانون اساسی می‌باشد.

## نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (1) و (3) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

#### ۱- در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض  $\text{£}$  وجود ندارد.

$\text{£}$  وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط  $\text{£}$  وجود ندارد.

$\text{£}$  وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

#### ۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع  $\text{£}$  لازم است.  
 $\text{£}$  لازم نیست.

تعداد یک برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

### مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین



## ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

### نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

#### الف - نظر اداره کل

- 1- قطعاً انتقال وزارتخانه های کشور از تهران به استانها بار مالی خواهد داشت و باعث افزایش هزینه عمومی دولت می شود لذا شایسته است که بودجه لازم در قالب قانون بودجه سالانه کشور پیش بینی گردد و الا مغایر اصل هفتاد و پنجم (75) قانون اساسی است.
- 2- با توجه به تمرکز جمعیت کشور در تهران و مشکلات عدیده ناشی از این امر ، برای توزیع عادلانه منابع و امکانات و گسیل جمعیت قابل توجهی به استانها قانونگذاری در این مورد ضرورت دارد.
- 3- انتقال وزارتخانه از تهران به استان های مستعد و دارای شرایط، همانند انتقال پایتخت امر بسیار مهم و حساس است که اگر مطالعات و نیازسنجی های دقیقی صورت نگیرد به سرانجام نخواهد رسید لذا تشکیل کارگروهی متشکل از کارشناسان سه قوه برای بررسی جوانب امر ضروری است که در این طرح پیش بینی نشده است.
- 4- عنوان طرح طولانی است که بهتر است بعضی از قیود اضافه آن حذف گردد و فقط مفهوم اصلی در عنوان لحاظ گردد.
- 5- پیشنهاد می شود این طرح شامل نهادها و سازمانهای زیر مجموعه سایر قوا نیز بشود.

#### ب - سوابق قانونی

#### جدول سوابق قانونی طرح انتقال وزارتخانه های دولت از تهران به استان های

#### مستعد و دارای شرایط در یک دوره پنجساله

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
1	سیاست های کلی آمایش سرزمین	1390/9/21	
2	قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران	1395/12/21	26
3	ضوابط ملی آمایش سرزمین	1383/8/6	
4	اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی		