



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

978

شماره چاپ

414

شماره ثبت

دوره دهم - سال سوم

تاریخ چاپ 1397/4/2

یک شوری

طرح تسریع در تحویل لوایح مرتبط با مدیریت شهری و شوراهای اسلامی شهر و روستا توسط دولت

(یک فوریت این طرح در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ 1397/3/23 به تصویب نرسید.)

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: شوراها و امور داخلی کشور

فرعی: برنامه و بودجه و محاسبات

سوابق به دلیل حجم زیاد، به صورت جداگانه چاپ می‌شود.

معاونت قوانین

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً طرح ذیل که به امضای 18 نفر از نمایندگان رسیده است، جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سال 1395 توسط مجلس شورای اسلامی به تصویب رسید. در ماده دوم این برنامه، مسائل محوری برنامه پنجساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران ذکر شده است که از آن جمله می‌توان به: بازآفرینی بافتهای ناکارآمد شهری و بهره‌وری تأمین منابع مالی برای اقتصاد کشور دانست. در همین راستا یکی از برنامه‌های راهبردی برای نیل به اهداف مذکور تلاش برای تمرکززدایی از بخش دولتی و سپردن اداره امور محلی به شوراهای شهر و روستا و شوراهای استانی است. برنامه تمرکززدایی از دولت از مدتها پیش مورد نظر کارشناسان و متخصصین امر سیاستگذاری کلان بوده است اما به دلایلی از جمله عدم تمایل دولتها به کاهش قدرت نفوذ خود، این برنامه‌ها غالباً به نتیجه نرسیده است. در مجلس دهم تصمیم بر این شد که بتوان این تمرکززدایی را از طریق قانونگذاری به صورت طرح در مجلس شورای اسلامی انجام داد ولی به خاطر خلل در بحث درآمدهای دولتی، این قانون مشمول ایراد اصل هفتاد و پنجم (75) قانون اساسی قرار گرفت و عملاً از اختیار تقنینی مجلس خارج شد. پس از رایزنی‌هایی با دولت، مسئولان ذی‌ربط اعلام آمادگی کردند که چهار لایحه مهم مرتبط با این موضوع را آماده و در اسرع وقت تحویل مجلس نمایند، اما روند پیش‌رو نشان‌دهنده آن است که این لوایح تا مرحله ابلاغ زمان زیادی را پیش‌رو

دارند چه آنکه حتی برخی از این لوایح از مرحله کارشناسی خارج شده‌اند و مدتهاست که در انتظار طرح در هیأت دولت می‌باشند. لذا باید با تصویب قانونی، دولت تلاش کند در اسرع وقت لوایح مورد نظر را که شامل: «مدیریت یکپارچه شهری»، «اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» و «اصلاح قانون دهیاری‌ها» را به صحن مجلس ارائه دهد. چرا که با توجه به مدت چندماهه مورد نیاز برای تصویب این طرحها در مجلس بستر برنامه ششم توسعه و دولت دوازدهم بهترین زمان برای پیاده‌سازی این لوایح در بدنه دولت می‌باشد. لذا طرح ذیل با قید یک فوریت تقدیم مجلس شورای اسلامی می‌شود:

مافی - کولیوند - سیدحمیدرضا کاظمی - اصغر سلیمی - علیرضا بیگی -
گیلانی - هاشم‌زائی - صباغیان - سیده فاطمه حسینی - زرآبادی - بابایی صالح -
سمیه محمودی - آقاپور - الماسی - سیده فاطمه ذوالقدر - ربیعی - سیاوشی -
سلحشوری

عنوان طرح:

تسریع در تحویل لوایح مرتبط با مدیریت شهری و شوراهای اسلامی شهر و روستا توسط دولت

ماده واحده - به منظور انضباط هر چه بیشتر مالی و تمرکززدایی اقتصادی - مالی، دولت تا پایان سال اول برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، لوایح مربوط به «مدیریت یکپارچه شهری»، «اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران» و «اصلاح قانون دهیاری‌ها» را برای ارائه به مجلس تسریع نماید.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر معاونت قوانین در مورد طرح تسریع در تحویل لوایح مرتبط با مدیریت شهری و شوراهای اسلامی شهر و روستا توسط دولت تقدیم می‌گردد.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌گردد:

۱- سابقه تقدیم:

ماده 134 - C قبلاً تقدیم نگردیده است.

- E قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در E مجلس / E کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

E با تغییر اساسی
E با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

E پیش از انقضاء شش ماه E بدون تغییر اساسی

E با انقضاء شش ماه E با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

E مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس می‌باشد.

E نمی‌باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

E رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین‌نگارش قانونی و ویرایش ادبی E رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

C رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

۳- از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 131 -

اول - حداقل امضاء لازم (15 نفر) C دارد
E ندارد

دوم - موضوع و عنوان مشخص C دارد
E ندارد

سوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه C دارد
E ندارد

چهارم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان C دارد
E ندارد

ب - ماده 142 - طرح تقدیمی دارای C یک موضوع است و پیشنهاد آن به عنوان C ماده واحده مواجه با ایراد C نمی‌باشد.
E بیش از یک موضوع E مواد متعدد E می‌باشد.

۴- در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:
اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد C.

دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌گردد. دارد A. اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌گردد.

دوم: از نظر سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست‌های کلی نظام و سند چشم‌انداز مغایرت ندارد C.

دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود. دارد A.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت ندارد C.

دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود. دارد A.

چهارم: از نظر آیین‌نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف - طرح تقدیمی با قانون آیین‌نامه داخلی مجلس مغایرت ندارد C.

دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود. دارد A.

ب - ماده 144 - رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است C.

دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود. نشده است A.

ج - ماده 185 - موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب نمی‌شود C و نیاز به $\frac{2}{3}$ رأی نمایندگان ندارد C.
دلیل مغایرت $\frac{2}{3}$ دارد A.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل تدوین قوانین

۵ - طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت ندارد C.
دلیل مغایرت دارد A.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- 1- موضوع این طرح باید از طریق راهکارهای نظارتی مجلس پیگیری گردد و شأن قانونگذاری ندارد.
- 2- عنوان و متن طرح مغایر اصول نگارش متون قانونی است.
- 3- فلسفه، ضرورت و هدف از تقنین باید در مقدمه ذکر شود. لذا پیشنهاد می‌شود عبارت «به منظور انضباط هر چه بیشتر مالی و تمرکززادگی اقتصادی - مالی» مذکور در صدر ماده واحده حذف شود.

اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

سوابق قانونی و دلایل ضرورت قانونگذاری

الف - دلایل و ضرورت قانونگذاری

<p>1- از آنجایی که مطابق ضوابط قانون نویسی، هدف از قانونگذاری در مقدمه توجیهی بیان می شود ذکر عبارت «به منظور انضباط هر چه بیشتر مالی و تمرکززدایی اقتصادی - مالی» در ماده واحده صحیح به نظر نمی رسد.</p> <p>2- هر چند شاید برای لوایح خواسته شده ضرورت هایی قابل تصور باشد ولی الزام دولت به ارائه چنین لوایحی شأن قانونگذاری ندارد در چنین موارد و ضرورت هایی می توان موضوع را از طریق راهکارهای نظارتی مجلس پیگیری نمود.</p> <p>3- به منظور انضباط هر چه بیشتر مالی و تمرکززدایی اقتصادی - مالی از بخش دولتی، اگر چنانکه قانونگذاری در این خصوص ضروری باشد مجلس می تواند به جای الزام دولت به ارائه لوایح مورد نظر خود، از راهکارهای نظارتی پیگیری موضوع شود.</p> <p>4- با توجه به اینکه در طرح پیشنهادی برای ارائه لایحه محدودیت زمانی از سوی مجلس شورای اسلامی تعیین شده است لذا به نوعی دولت ملزم به ارائه لایحه شده است که با نظر مشورتی شورای محترم نگهبان در خصوص اصل (74) قانون اساسی مغایر است زیرا مطابق این نظر مجلس نمی توان دولت را ملزم به ارائه لایحه نماید.</p>

ب - سوابق قانونی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
1	قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران	1395/12/21	2
2	اصل هفتاد و پنجم (75) قانون اساسی	-	-
3	قانون حمایت از احياء، بهسازی و نوسازی بافتهای فرسوده و ناکارآمد شهری	1389/10/12	کل مواد
4	قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران (1390-1394)	1389/10/25	173
5	قانون تاسیس دهیارهای خودکفا در روستاهای کشور	1377/4/14	ماده واحده
6	قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/3/1 و اصلاحات بعدی آن	1375/3/1	کل مواد
7	قانون شهرداری با اصلاحات و الحاقات بعدی	1334/4/11	کل مواد
8	اساسنامه، تشکیلات و سازمان دهیاری های مصوب با اصلاحات و الحاقات بعدی	1380/11/21	کل مواد
9	سند تحول بنیادین آموزش و پرورش	1390/7/5	کل مواد

